



Agencia Andaluza de Cooperación
Internacional para el Desarrollo
Consejería de la Presidencia, Interior,
Diálogo Social y Simplificación Administrativa



Localización de los
Objetivos de Desarrollo
Sostenible y Gobernabilidad
Local Efectiva:
**Una Estrategia para su
Aceleración en América
Latina y el Caribe**

Copyright © PNUD 2023
Todos los derechos reservados

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo es el principal organismo de las Naciones Unidas dedicado a poner fin a la injusticia de la pobreza, la desigualdad y el cambio climático. Trabajamos con nuestra extensa red de expertos y aliados en 170 países para ayudar a las naciones a construir soluciones integradas y duraderas para las personas y el planeta.

Pueden obtener más información <https://www.undp.org/latin-america>.

Diseño: www.innovahub.org

INDICE

Agradecimientos	3
Resumen ejecutivo	4
1. Antecedentes y justificación	10
1.1. Proceso de elaboración de la Estrategia	13
2. La localización de los ODS y la Gobernabilidad Local Efectiva en América Latina y el Caribe	16
2.1. Dos conceptos: localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y Gobernabilidad Local Efectiva	16
2.1.1. Localización de los ODS	16
2.1.2. Gobernabilidad Local Efectiva	18
2.1.3. El círculo virtuoso para el desarrollo multidimensional inclusivo	20
2.2. La localización de los ODS en la región: avances desde la diversidad en un contexto desafiante	22
2.2.1. Áreas de acción en la localización de los ODS, y ejemplos prácticos en la región	24
3. Marco integrado de la Estrategia	34
3.1. Racionalidad y estructura del Marco Integrado	34
3.2. Premisas para la implementación de la Estrategia	35
3.3. Enfoques para la Implementación de la Estrategia	35
3.4. Ejes de aceleración para la operatividad de la Estrategia	44
3.5. Recopilación de herramientas para los ejes de aceleración	54
4. Actores y roles del marco integrado	63
4.1. Alianzas: una clave para la sostenibilidad	66
5. El camino a seguir	70
Anexos	71
Bibliografía	76

Agradecimientos

Este documento de Estrategia fue preparado por el **Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo** a través de su Hub Regional en América Latina y el Caribe bajo el liderazgo de **José Cruz-Osorio**, Gerente del Hub Regional y la coordinación de **Jairo Acuña Alfaro**, Líder del Equipo de Gobernabilidad y Paz para la región. La elaboración de la Estrategia implicó un proceso de cocreación que integró a los puntos focales de gobernabilidad designados en todas las oficinas de los países de América Latina y el Caribe, así como al equipo de Gobernabilidad regional y representantes de los otros equipos del Centro Regional y la Unidad de Iberoamérica de la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AACID).

La redacción del documento estuvo a cargo de **Cecilia López Pablos** del Centro en Innovación y Tecnologías para el Desarrollo Humano de la Universidad Politécnica de Madrid (itdUPM), **Dalia Mendoza Figueroa** y **Alberto Quintanilla Cabañero** de Smart&City Solutions, e **Iván Fernández Lefort** consultor de localización de los ODS de PNUD; bajo la coordinación de **Juan Carlos López Cecilia** y **Carlos Carrasco**, del equipo de gobernabilidad del PNUD en el Hub, y la dirección de **Jairo Acuña-Alfaro**.

Se recibieron valiosos aportes de los siguientes colegas del PNUD: **Guillermina Martín**, líder del Área de Género del Buró Regional del PNUD para América Latina y el Caribe; **Rita Sciarra**, líder del Equipo de Pobreza y Crecimiento Inclusivo del PNUD para América Latina y el Caribe; **Javier Bronfman**, asesor integrador de ODS del PNUD para América Latina y el Caribe; **Emanuele Sapienza**, asesor de Políticas del PNUD en América Latina y el Caribe, **Johanna Sáenz**, asesora Regional en Movilidad Humana del PNUD en América Latina y el Caribe; **José Cruz-Osorio**, gerente del Centro Regional del PNUD de América Latina y el Caribe, y **Marcela Smutt**, coordinadora del Proyecto Regional Infosegura.

Por parte de los equipos regionales y las oficinas país de América Latina y el Caribe, se recibieron comentarios y recomendaciones de: **Isabel Torres** y **Marta Álvarez** (género), **Juana Cooke** (salud y SIDA), **Nora Luzi** (Argentina), **Denise Ledgard** (Peru), **Franco Villagarcía** (Peru), **Krysia Brade** (El Salvador), **Ricardo Núñez** (Cuba), **Vivian Cabrera Pérez** (Cuba) y **Xavier Hernández Ferre** (República Dominicana).

Se extiende un agradecimiento especial al personal del Centro de Formación de la AECID en Cartagena de Indias, Colombia, por haber organizado y auspiciado el Encuentro de Validación de esta Estrategia, que tuvo lugar el 22 y 23 de junio de 2023, así como a todas las personas que participaron en él. Las aportaciones y conclusiones extraídas de dicho encuentro han sido valoradas e integradas en este producto final.

Finalmente, se extiende una mención y agradecimiento especial a la **Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AACID)** y a **Olga Pozo Teba**, Jefa del Departamento de Cooperación con Iberoamérica.

Resumen ejecutivo

A 7 años de la finalización del plazo de la Agenda 2030, los territorios de América Latina y el Caribe se encuentran en diferentes grados de avance en la aplicación y la localización de los ODS. La diversidad que caracteriza a esta región, no solo entre países, sino también entre territorios, dificulta el avance uniforme hacia la localización de los ODS. El avance en los objetivos se ve limitado por déficits estructurales del contexto latinoamericano que, aunque tienen incidencia a nivel nacional, se maximizan a nivel subnacional o territorial, y se vuelven desaceleradores para la consecución de la Agenda.

Desde una óptica más favorable, la diversidad existente y los desafíos regionales persistentes (ahora potenciados por la pandemia) también brindan una oportunidad para la colaboración a nivel local y el fortalecimiento de mecanismos multilaterales que promuevan una perspectiva territorial. A su vez, mediante la localización de los ODS se busca que lo local y territorial tengan una incidencia directa sobre los espacios subnacionales, en los casos que existan, los espacios nacionales y finalmente sobre el ámbito global multilateral. Los procesos de localización de los ODS son fundamentales para establecer un nuevo contrato social que demanda la participación de múltiples actores a diferentes niveles, capaces de articular acciones colaborativas.



IMPORTANTE

Para lograr una aceleración efectiva de la Agenda 2030 en los territorios, es necesario establecer un diálogo coordinado entre todas las partes interesadas. Los ODS necesitan de una gobernabilidad efectiva, como columna vertebral del desarrollo sostenible.

En este sentido, la implementación de un modelo de Gobernabilidad Local Efectiva (GLE) adquiere relevancia, abarcando las interacciones entre actores a nivel local (como gobiernos locales, sector privado, academia y sociedad civil), pero también las interacciones de lo local con lo subnacional y nacional. La GLE es esencial para el desarrollo multidimensional, ya que permite a las autoridades locales trabajar en colaboración con las comunidades para identificar necesidades y prioridades locales, y encontrar soluciones sostenibles a los desafíos contextuales.



¿SABÍA QUÉ?

El PNUD promueve y apoya procesos de gobernabilidad local efectiva a través de **enfoques integrales**, propiciando espacios de encuentro multiactor y multinivel en su relación e interacción con los gobiernos locales, subnacionales y nacionales.

Así es, para lograrlo, trabaja en la articulación con los gobiernos subnacionales y los actores desplegados en el territorio, fortaleciendo su capacidad de liderazgo y gestión, mejorando la planificación y gestión de recursos, y fomentando la participación ciudadana en la toma de decisiones.

Esta estrategia propone que la GLE y la localización de ODS integran un círculo virtuoso, en el que se aceleran y refuerzan mutuamente. La GLE tiene la potencialidad de acelerar los procesos de localización de Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y garantizar que estos sean adaptados e implementados de manera efectiva en el territorio. Simultáneamente, los planes, programas y acciones orientadas al logro de los ODS a nivel territorial **traccionan y refuerzan el ejercicio de la GLE**, involucrando a todos los actores presentes en el territorio.

Figura 1. Círculo virtuoso de la localización de ODS y la GLE



Nota: elaboración propia

Además, la Estrategia reconoce que los desaceleradores del desarrollo, dada su complejidad, no pueden ser resueltos por un solo actor, o mediante enfoques convencionales basados en proyectos. Es necesario establecer **colaboraciones multiactor** que combinen los recursos, habilidades y capacidades de diferentes actores de los sectores público, privado y de la sociedad civil, para juntos desarrollar soluciones más innovadoras.

El **trabajo en alianzas** se posiciona como un elemento esencial para lograr los ODS, ya que las diferentes formas de colaboración multiactor ofrecen las estructuras institucionales y organizativas que se necesitan para fomentar la transformación sistémica que está en el centro de los ODS. Para lograr que estas alianzas alcancen su éxito, se deberá atender a las necesidades prácticas e **intereses estratégicos de género**, así como a la **diversidad cultural del contexto** en el que se desarrolla, de tal modo que el intercambio en temas estratégicos, competencias y habilidades alcancen su mayor potencial.



TENGA EN CUENTA QUE:

El PNUD, desde su carácter multilateral, tiene la oportunidad de **adoptar un rol de promoción y facilitación en la constitución y gestión de alianzas multinivel** y multiactor, de cara a garantizar una **gobernabilidad efectiva** para el proceso de localización de la Agenda 2030.

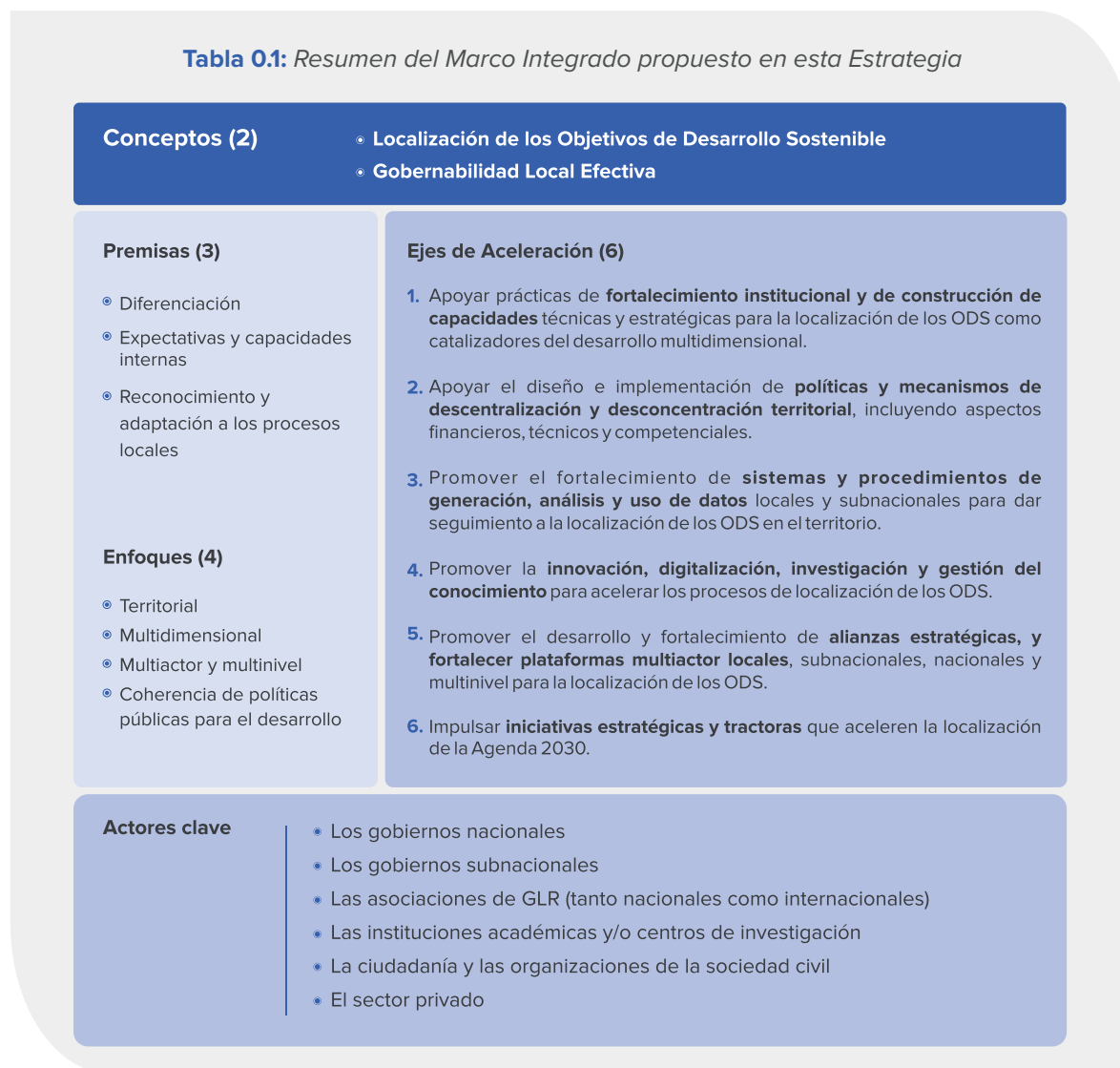
Desde esta perspectiva, será urgente ampliar el trabajo del PNUD, encontrando nuevas formas de participación. Para ello, la ciudadanía y la sociedad civil deberán tener acceso a información de calidad y a nuevos espacios de participación. Se deberán promover capacitaciones, innovar en los procesos de trabajo, superar la visión de proyecto limitada, el trabajo en silos y replantear cómo se interpretan los problemas y cómo se interviene en cada nivel.

La participación debe asegurar que las voces de las mujeres se articulen en la agenda local, no solo como cumplimiento de las metas establecidas en el ODS 5, sino como un medio para acelerar el cumplimiento de la agenda 2030 en los territorios, que es donde se desarrolla la vida.

Esta estrategia no pretende proponer un “cómo hacer” normativo, sino abarcar una serie de ejes de aceleración interconectados y adaptables a los contextos y necesidades específicas de los distintos territorios, así como de los intereses estratégicos de las personas que los habitan desde su diversidad cultural y sexual.

La propuesta de estrategia se organiza de la siguiente forma:

Tabla 0.1: Resumen del Marco Integrado propuesto en esta Estrategia



Por último, **el objetivo es presentar una Estrategia basada en los principios de universalidad, integralidad y “no dejar a nadie atrás” de la Agenda 2030**. Se fundamenta en la idea de que los procesos de localización en contextos subnacionales de América Latina y el Caribe serán exitosos en tanto puedan enmarcarse en sistemas de gobernabilidad local efectiva¹. Así, se plantea como objetivo

¹ Los conceptos de “gobernabilidad” y “gobernanza” han sido debatidos ampliamente en círculos académicos latinoamericanos, existiendo diferentes posturas sobre su significado y alcance. No obstante, en términos comunicativos los actores interpelados por esta estrategia están familiarizados con el uso del vocablo “gobernabilidad” para referirse a las múltiples interacciones que se producen entre diferentes actores y niveles para la formulación e implementación de las políticas públicas. Con el objetivo de facilitar su comprensión y aplicación, en esta estrategia se utilizará el término “gobernabilidad”.

Para más información sobre los conceptos de “gobernabilidad” y “gobernanza”, ver el documento: Gobernanza, democracia y desarrollo en América Latina y el Caribe. <https://www.undp.org/es/latin-america/publications/gobernanza-democracia-y-desarrollo-en-america-latina-y-el-caribe>

último contribuir al desarrollo multidimensional e inclusivo, con enfoque territorial y subnacional, mediante el impulso a los procesos de localización de ODS, y a la gobernabilidad local efectiva.

Se busca que esta Estrategia sirva como puerta de entrada para que socios, donantes y cooperantes encuentren un marco ordenador para acelerar la localización de los ODS en la región, atendiendo a los desafíos contextuales de cada territorio, y apuntando hacia el desarrollo multidimensional inclusivo.

1.

1. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

Las consecuencias derivadas de la crisis sanitaria, sumada a las múltiples y superpuestas crisis de desarrollo de los últimos años, o “polícrisis” como han sido llamadas por el secretario general Antonio Guterres, han generado un retroceso en el avance de los Objetivos de Desarrollo Sostenible a nivel global.

El último Informe de Desarrollo Humano elaborado por el PNUD muestra que **el Índice de Desarrollo Humano (IDH) mundial ha disminuido durante dos años consecutivos**, lo que sitúa al mundo en una posición similar a la que tenía justo después de la adopción de la Agenda 2030. Más del 90% de los países vieron descender su valor en el IDH en 2020 o 2021 (UNDP, 2023). Además, la crisis climática, la COVID-19 y casi todos los demás desafíos humanitarios y para el desarrollo implican mayor gravedad para las mujeres, debido al desigual reparto de poder y a la discriminación de género profundamente arraigada (PNUD, 2022).

Estos escenarios se reflejan también a nivel regional en América Latina y el Caribe (ALC). El Informe Regional de Desarrollo Humano de 2021 describe a la región como “atrapada en una trampa de progreso”. A pesar de décadas de avances, el progreso no llega equitativamente a todos los grupos. Esta desigualdad dificulta el logro del modelo de desarrollo multidimensional propuesto por el PNUD, basado en la inclusión, la productividad y la resiliencia (PNUD, 2021).

La aceleración en la consecución de la Agenda 2030 hacia el modelo de desarrollo deseado en la región se ve limitado por déficits del contexto latinoamericano que, aunque tienen incidencia a nivel nacional, se maximizan a nivel subnacional o territorial. Así, en América Latina y el Caribe, **un desacelerador clave para el desarrollo es la creciente incertidumbre** que proviene de y deriva en la maximización de desafíos interconectados. Existe un nuevo “complejo de incertidumbre”, que acelera retos de desarrollo en la región y que, si bien no son nuevos, resultan cada vez más urgentes de enfrentar (UNDP, 2023).

La incertidumbre puede estimular la polarización política. ALC ha experimentado en los últimos años una creciente polarización política, con profundas divisiones en diferentes países. Los desacuerdos ideológicos, las tensiones sociales y económicas, así como la falta de consensos políticos, han contribuido a un ambiente político altamente polarizado en la región. Cuando la polarización es alta, puede impedir alcanzar consensos y tomar decisiones para el bienestar de la sociedad, y resultar en una parálisis gubernamental en múltiples niveles con la incapacidad de satisfacer las demandas de la ciudadanía.

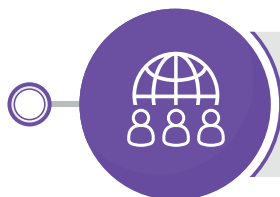


Un factor potenciador para esta polarización es el **desequilibrio territorial crónico y las desigualdades estructurales que concentran pobreza en áreas geográficas**. Persiste el reto regional de mantener la cohesión social y la paz, al tiempo que se recupera de las crisis ocasionadas por la pandemia de la COVID-19, las cuales han tenido como efecto negativo el aumento de las desigualdades y de la pobreza. Para América Latina y el Caribe, la CEPAL señala que, luego del crecimiento en 2021, 2022 concluyó con una disminución al 3,2% y 2023 acentuará esta tendencia, con un incremento estimado del 1,4% (OBSAL, 2022). Además, los indicadores socioeconómicos muestran mayores rezagos en las zonas rurales².

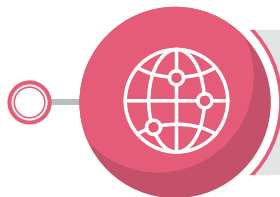
La **desigualdad entre entornos locales** y el **desequilibrio territorial** proveniente de diversas desigualdades, **potencia** la naturaleza de fragilidad y los **conflictos territoriales cada vez más** complejos y prolongados.



La desigualdad y el desequilibrio afectan a la vulnerabilidad de las poblaciones locales y ejercen presión sobre los sistemas de gobernabilidad local para hacer frente a retos como la urbanización, la migración forzada y la degradación medioambiental.



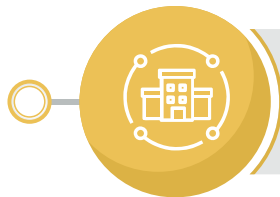
Desde una óptica más favorable, la diversidad existente y los desafíos regionales persistentes también brindan una oportunidad para la colaboración a nivel territorial y el fortalecimiento de mecanismos multilaterales que promuevan una perspectiva territorial.



Mediante la localización de ODS se busca que lo local tenga una incidencia directa sobre los espacios subnacionales en los casos que existan, a los espacios nacionales y finalmente al ámbito global multilateral.



La magnitud multidimensional de los desaceleradores planteados exige una conversación sobre la necesidad de adaptar las “reglas de juego” y reconocer la necesidad de una redefinición del contrato social. Los procesos de localización de la Agenda 2030 y los ODS son fundamentales para establecer este nuevo contrato social, que demanda la participación de múltiples actores a diferentes niveles, capaces de articular acciones colaborativas.



La Agenda 2030 necesita ser moldeada y apropiada por los gobiernos locales y regionales y sus habitantes, así como por otros actores locales, tales como empresas, organizaciones basadas en las comunidades, e instituciones de investigación, para acelerar su cumplimiento y no dejar atrás (AACID, n.d.).

² Cf. UN-ECOSOC. Inequality in a Rapidly Changing World. P. 108.

El 65% de las metas de los ODS son relevantes a nivel local (OCDE, 2022), siendo los gobiernos locales y regionales los principales responsables de su traducción al contexto propio. Para lograr la aceleración en la consecución de la Agenda en la escala local, y de cara a una efectiva recuperación a las consecuencias derivadas de la crisis sanitaria, es necesario establecer un **diálogo coordinado** entre todas las partes interesadas.

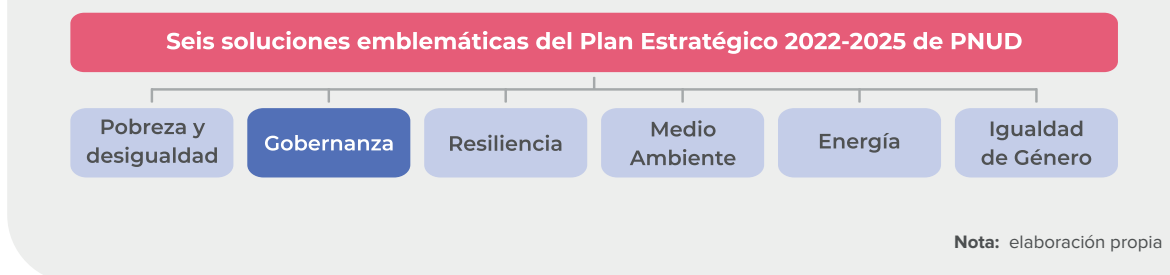


La Agenda 2030 remite a la necesidad de una gobernabilidad efectiva como columna vertebral del desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza. Con no menos de 16.529 gobiernos locales (identificados en 19 países de la región, PNUD 2021), apostar por la gobernabilidad local debe ser una prioridad de todos los actores sociales y políticos de la región para los próximos años (Acuña-Alfaro y Cruz-Osorio, 2021). La gobernabilidad local efectiva se vuelve clave para lograr una mejor calidad de vida para la ciudadanía, involucrando a todos los actores en el territorio para identificar necesidades y prioridades conjuntas, y encontrar soluciones sostenibles a los desafíos contextuales.

El PNUD, desde su carácter multilateral, promueve y apoya procesos de gobernabilidad local efectiva a través de enfoques integrales, propiciando espacios de encuentro multiactor y multinivel en su relación e interacción con los gobiernos locales y subnacionales.

Consolidar una gobernabilidad efectiva es uno de los pilares y objetivos del PNUD en el medio plazo. El Plan Estratégico 2022-2025 de PNUD se basa en el compromiso constante de erradicación de la pobreza, el apoyo a los países en su trayectoria hacia la consecución de los ODS. Para ello define seis soluciones emblemáticas (Figura 1), entre las cuales la gobernabilidad es de importancia capital, ya que las acciones por el clima, la biodiversidad, el acceso a la energía, la igualdad de género o la resiliencia están irremediabilmente ligadas con los principios de la gobernabilidad efectiva para el desarrollo sostenible definidos por el Consejo Económico y Social de Naciones Unidas (2018): **eficacia, responsabilidad e inclusividad.**

En la escala regional, el **Programa Regional para América Latina y el Caribe (2022-2025) deriva hacia cuatro resultados programáticos interconectados.** Promover el crecimiento (resultado 1) es fundamental para la inclusión (resultado 2), pero ambos deben hacerse de forma sostenible a largo plazo (resultado 3). Los tres resultados dependen de una gobernabilidad efectiva (resultado 4) como condición previa.

Figura 2. Soluciones emblemáticas del Plan Estratégico 2022-2025 del PNUD

Los procesos de localización de ODS en contextos subnacionales de ALC serán exitosos en tanto puedan enmarcarse en sistemas de gobernabilidad local efectiva. Esta es la premisa que fundamenta la Estrategia presentada en este documento, basada en los principios de universalidad, integralidad y “no dejar a nadie atrás”.

Así, se plantea como objetivo último de esta Estrategia **contribuir al desarrollo territorial multidimensional y sostenible mediante el impulso a la gobernabilidad local efectiva en la aceleración de los procesos de localización de ODS.**



IMPORTANTE

Se busca que **esta estrategia sirva como puerta de entrada para que socios, donantes y cooperantes encuentren un marco ordenador para acelerar la localización de ODS en la región**, atendiendo a los desafíos contextuales de cada territorio, y apuntando hacia el desarrollo multidimensional inclusivo.

1.1. PROCESO DE ELABORACIÓN DE LA ESTRATEGIA

Esta estrategia es el resultado vivo de un proceso **colaborativo y cocreativo**, apelando a la **inteligencia colectiva** como un camino por el cual se desarrollan ideas y soluciones ricas e **innovadoras**. En general, la cocreación se articula mediante la realización de sesiones en las que participan distintos grupos, diseñadas y dinamizadas por las personas facilitadoras.

Por la naturaleza tan amplia de esta Estrategia, era de suma importancia integrar diferentes perspectivas que aseguraran no dejar fuera los aspectos más relevantes para todos los actores que se puedan beneficiar de ella.

Figura 3: Resumen del proceso metodológico**Nota:** elaboración propia

La elaboración de la estrategia comprendió el periodo de septiembre de 2022 a junio de 2023, en distintas fases iterativas.



Una primera fase incluyó el análisis de documentos estratégicos del PNUD relacionados con gobernabilidad local efectiva y localización de los ODS, tanto en el nivel global como regional, y de otras estrategias, tales como la estrategia regional del PNUD sobre la Movilidad Humana y el Desarrollo Sostenible en ALC y la Estrategia de Igualdad de Género del PNUD 2022-2025. Se completó el análisis documental con otros documentos de interés general para la materia. El listado completo de documentos puede consultarse en el Anexo 3.



Como segunda fase Se realizaron, además, dos talleres de co-creación, en los que se buscó desarrollar ideas y soluciones de forma colaborativa, conectando a las personas de los equipos regionales y puntos focales de PNUD. El primer taller contó con la participación de 29 personas provenientes del Equipo Regional de Gobernabilidad y los Puntos Focales de Gobernabilidad en las oficinas de diferentes países, tales como Haití, Jamaica, Colombia, México, Guatemala, Venezuela, Perú, Paraguay, Chile, Brasil, Belice, Barbados y República Dominicana, entre otros. En el segundo taller participaron 18 personas, provenientes de los diversos equipos regionales de ALC.



En paralelo, se han sostenido entrevistas individuales con personas referentes de los equipos regionales, buscando incorporar visiones profundas sobre los temas más relevantes a incluir. El listado completo de personas entrevistadas también puede consultarse en el Anexo 3.



Se completó esta fase de consulta con una encuesta en línea durante la semana del 24 al 28 de octubre a miembros del Equipo Regional de Género y Crecimiento Inclusivo del PNUD, coincidiendo con la celebración de la Comunidad de Práctica en Panamá.



Se realizaron tres sesiones de validación de las diferentes versiones de borrador de la Estrategia, con el Equipo de Gobernabilidad Regional, más una última validación que incluyó no sólo a actores del PNUD y la AACID, sino también a representantes locales, subnacionales y nacionales de América Latina y el Caribe. Esta consistió en un encuentro presencial de dos días en el Centro de Formación de la AECID, con sede en Cartagena de Indias, Colombia y contó con la participación de 13 representantes gubernamentales, 12 representantes del PNUD y 4 de AACID, en 12 países.

El detalle del proceso metodológico se puede consultar en el Anexo 2.

2.

2. LA LOCALIZACIÓN DE LOS ODS Y LA GOBERNABILIDAD LOCAL EFECTIVA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

2.1. DOS CONCEPTOS: LOCALIZACIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE Y GOBERNABILIDAD LOCAL EFECTIVA³

En la consecución del objetivo de esta Estrategia es importante compartir una aclaración conceptual sobre la localización de los ODS y Gobernabilidad Local Efectiva, así como de las implicaciones de su interrelación.

2.1.1. LOCALIZACIÓN DE LOS ODS

La localización de los ODS ha estado presente desde la génesis de la Agenda 2030. Sin embargo, la forma de entender en qué consiste y cómo se realiza ha evolucionado, en gran medida gracias a la apropiación e impulso del proceso por parte de gobiernos y actores subnacionales. Inicialmente, la localización hacía énfasis sobre el rol de los gobiernos subnacionales en el logro de una agenda global liderada por los gobiernos nacionales. Sin desconocer este rol, la práctica de la localización ha ampliado su significado, considerándose actualmente como una oportunidad para impulsar procesos de desarrollo local y territorial liderados por gobiernos y otros actores subnacionales⁴.

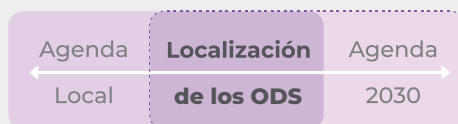
Considerando la evolución de su significado, en esta Estrategia se entenderá la localización de la Agenda 2030 como el proceso de adaptar e implementar los ODS a nivel subnacional para alcanzar objetivos locales que contribuyan al logro global de la Agenda. La localización, en este marco, busca promover las potencialidades para el desarrollo, presentes en los contextos locales y territoriales, y reconocer el liderazgo y la iniciativa de los territorios en la definición de prioridades, metas, acciones y visiones del desarrollo.

Cómo se expresa en la siguiente figura, el resultado de la localización debe ser una propuesta contextualizada de la Agenda 2030, basada en una relación de mutuo enriquecimiento entre la agenda global y la agenda local. Mediante esta relación, la Agenda 2030 se beneficia de los aportes al logro de la misma a través de la acción “desde abajo”, mientras que los ODS contribuyen a impulsar y mejorar el desarrollo local y territorial.

³ Los conceptos de “gobernabilidad” y “gobernanza” han sido debatidos ampliamente en círculos académicos latinoamericanos, existiendo diferentes posturas sobre su significado y alcance. No obstante, en términos comunicativos los actores interpellados por esta estrategia están familiarizados con el uso del vocablo “gobernabilidad” para referirse a las múltiples interacciones que se producen entre diferentes actores y niveles para la formulación e implementación de las políticas públicas. Con el objetivo de facilitar su comprensión y aplicación, en esta estrategia se utilizará el término “gobernabilidad”.

Para más información sobre los conceptos de “gobernabilidad” y “gobernanza” ver el documento: “Gobernanza, democracia y desarrollo en América Latina y el Caribe”. <https://www.undp.org/es/latin-america/publications/gobernanza-democracia-y-desarrollo-en-america-latina-y-el-caribe>

⁴ En línea con esta evolución, la CGLU señalaba en 2021 que “La localización es el proceso de definir, implementar y monitorear estrategias a nivel local para lograr los ODS. La localización parte de los contextos específicos locales desde el establecimiento de objetivos y metas, a los medios de implementación e indicadores para medir y supervisar los avances” (CGLU 2021). https://gold.uclg.org/sites/default/files/hlpf_2021.pdf

Figura 4. Diagrama de mutuo enriquecimiento local y global

Nota: elaboración propia

Las diferentes experiencias de localización implementadas hasta la fecha han mostrado de forma concreta **las contribuciones de los ODS al desarrollo local y territorial**. A continuación, se describen algunas de ellas dando clic en el siguiente recurso interactivo:



Para hacerse efectiva, la definición y la práctica de localización de los ODS debe incorporar la perspectiva **multiactor y multinivel**, veamos de que se tratan:

La **perspectiva multinivel** reconoce que los desafíos y las soluciones a los problemas locales no se limitan a un solo nivel administrativo, sino que requieren una coordinación y cooperación efectiva entre los diferentes niveles de gobierno, sin olvidar el nivel global. La coordinación y cooperación ha de promover la coherencia de políticas, el intercambio de experiencias y conocimientos y la transferencia de las capacidades, competencias y recursos necesarios al nivel subnacional para avanzar en su agenda de desarrollo.

La **perspectiva multiactor**, además de incrementar la legitimidad de los gobiernos subnacionales y contribuir a “no dejar a nadie atrás”, involucrar múltiples actores en los procesos de localización permite aprovechar las fortalezas y capacidades de cada uno y fomentar la innovación y creatividad en la búsqueda de soluciones. Ningún actor puede abordar los desafíos de desarrollo de manera aislada. En esta búsqueda participada de actores debemos incorporar herramientas políticas y conceptuales para reivindicar las diversas realidades de las mujeres, desde la interseccionalidad entendida más allá de la suma de múltiples opresiones.



TENGA EN CUENTA QUE:

Para acelerar la localización de ODS, los actores involucrados deben tener en cuenta los marcos de gobernabilidad a nivel local y territorial. Como proceso de transformación y cambio colectivo, la localización de los ODS es un proceso político cuyo resultado será determinado por las relaciones de poder y los sistemas de gobernabilidad.

La transformación de las relaciones de poder tiene una especial incidencia en la construcción genérica de la sociedad y cómo se conforma estructural y simbólicamente en los territorios, apoyar procesos de desarrollo territorial implica la puesta en marcha de instrumentos y vehículos de lucha contra la discriminación por razón de sexo, raza, clase y/o políticas, hacer realidad los derechos humanos pasa por incidir en las dinámicas de poder y las relaciones estructurales de discriminación.

En esta estrategia se considera que uno de los caminos habilitadores para hacer efectivos los ODS a nivel subnacional es el impulso de la gobernabilidad local efectiva.

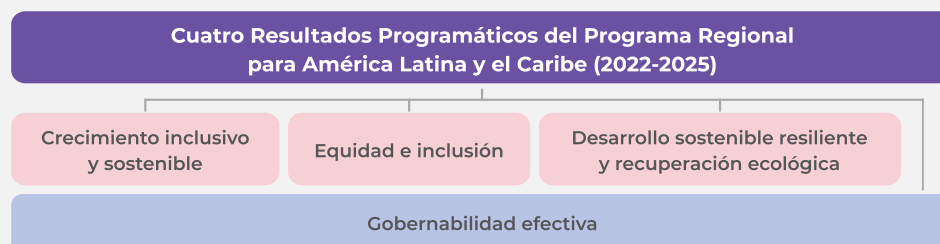
2.1.2. GOBERNABILIDAD LOCAL EFECTIVA

Hay una nueva gobernabilidad local que se está gestando como externalidad positiva en la fase de recuperación actual, ante las consecuencias derivadas por el paso de la pandemia en ALC. El panorama de desarrollo sigue siendo complicado. El desempleo, el hambre, la polarización política y la exclusión presionan las instituciones democráticas y los avances sociales de la última década, y desaceleran los procesos de localización de ODS en la región. Uno de los actores más relevantes para esta recuperación son los gobiernos locales. Estos están impulsando iniciativas e innovaciones en temas relacionados con la construcción de una recuperación sostenible (Acuña-Alfaro y Cruz-Osorio, 2021).

Para lograr los cambios requeridos se necesita actuar de manera diferente e impulsar soluciones innovadoras. Sobre estas conclusiones el PNUD plantea que el cambio en la región se generará a través de tres vías - productividad, inclusión y resiliencia - y que la base para avanzar en estas vías es

la gobernabilidad efectiva, entendida como **el conjunto de interacciones entre actores en el nivel subnacional, desde el gobierno local, hasta el sector privado, y la sociedad civil.**

Figura 5. Resultados programáticos del Programa Regional 2022-2025



Nota: elaboración propia

El PNUD considera la gobernabilidad efectiva como la base sobre la que avanzar en la construcción de sociedades productivas, inclusivas y resilientes en América Latina y el Caribe (PNUD, 2022). Alineados con los principios de gobernabilidad efectiva elaborados por el Comité de Expertos en Administración Pública (CEPA)⁵ y motivado por los retos y oportunidades de la recuperación post COVID, el PNUD propone 8 principios que han de guiar la gobernabilidad efectiva para América Latina y el Caribe (PNUD, 2021). La tabla 1 muestra la relación de los principios de esta propuesta su adaptación al contexto de la región:

Tabla 2. Principios de gobernabilidad efectiva y adaptación al contexto de la región por PNUD

Gobernabilidad Efectiva	Principios UN ECOSOC	Principios PNUD ALC
Efectividad	Políticas bien formadas	Políticas fiscales que permitan un gasto sostenible, incluyente y amigable con el crecimiento económico.
	Gobiernos competentes	Transformación de las capacidades de los Estados con innovación.
	Colaboración	Reconstrucción de la confianza y legitimidad en los actores políticos, económicos y sociales.
Responsabilidad	Integridad	Transparencia, acceso público a la información y rendición de cuentas.
	Transparencia	La ley y el acceso a la justicia con igualdad para toda la ciudadanía.
	Supervisión independiente	
Inclusión	No dejar a nadie atrás	La ley y el acceso a la justicia con igualdad para toda la ciudadanía.
	No discriminación	Eliminación de la violencia como mecanismo de negociación entre actores sociales y políticos.
	Participación	Equidad intergeneracional y sostenibilidad ambiental como objetivos prioritarios.
	Subsidiaridad	
	Equidad intergeneracional	

Nota: elaboración propia

⁵ Consejo Económico y Social. Documentos Oficiales, 2018. Suplemento núm. 24 E/2018/44-E/C.16/2018/8, para. 31 Principios de gobernanza eficaz para el desarrollo sostenible. Ver en: https://publicadministration.un.org/portals/1/images/cepa/principles_of_effective_governance_spanish.pdf

El trabajo del PNUD da prioridad a los sistemas de gobernabilidad local y sus vínculos con los sistemas multinivel, porque en ellos existe el mayor potencial de cambio y capacidad para prevenir y recuperarse de las perturbaciones y acelerar el cumplimiento de la Agenda 2030. Visto así, es el conjunto combinado de instituciones, sistemas y procesos, a nivel subnacional, a través del cual las autoridades locales interactúan con la ciudadanía, grupos y comunidades locales y les prestan servicios, y a través del cual estos últimos articulan sus intereses y necesidades, median en sus diferencias y ejercen sus derechos y obligaciones.



En tal sentido, la gobernabilidad local constituye el eje vertebrador de la efectividad de los esfuerzos por alcanzar un desarrollo sostenible en el territorio (PNUD & FNUDC, 2004). Esta efectividad se incrementa cuando se integra en mecanismos multinivel y multiactor. Es decir, cuando el “sistema de toma de decisiones para definir y aplicar políticas públicas producido por una relación de colaboración, es vertical (entre distintos niveles de gobierno, incluidos el nacional, el federal, el regional o el local) u horizontal (dentro del mismo nivel, por ejemplo, entre ministerios o entre gobiernos locales) o ambos” (Global Taskforce of Local and Regional Governments et al., 2016).

La gobernabilidad local efectiva es, por tanto, una propuesta para catalizar el cambio desde la acción responsable, inclusiva y eficaz de los gobiernos locales que aprovecha tanto las oportunidades y potencialidades del contexto como los espacios a diferentes niveles de acción gubernamental.

2.1.3. EL CÍRCULO VIRTUOSO PARA EL DESARROLLO MULTIDIMENSIONAL INCLUSIVO

Esta estrategia propone que la gobernabilidad local efectiva y los procesos de localización de ODS integran un círculo virtuoso, en el que se aceleran y refuerzan mutuamente (Figura 5).

La gobernabilidad local efectiva tiene la potencialidad de acelerar los procesos de localización de ODS y garantizar que estos sean adaptados e implementados de manera efectiva en el territorio, involucrando a las comunidades locales y asegurando una gestión sostenible y participativa de los recursos y las decisiones. Simultáneamente, los planes, programas y acciones orientadas al logro de los ODS a nivel local, así como la consideración de sus principios orientadores, traccionan y refuerzan el ejercicio de la gobernabilidad local efectiva, involucrando a todos los actores presentes en el territorio (PNUD, 2021).

Considerando los desafíos para el crecimiento económico, la equidad y la sostenibilidad ambiental en la región recogidos en el Programa Regional del PNUD, **el destino final de este círculo virtuoso es el desarrollo multidimensional inclusivo.**



¿Por qué desarrollo multidimensional inclusivo?

La Agenda 2030 se construye sobre 3 principios, uno de los cuales es la **integración**, que supone la **armonización de las dimensiones sociales**, económicas y ambientales. La respuesta a problemas multidimensionales supone el diseño y la puesta en marcha de soluciones que vayan más allá de la focalización sectorial y territorial, y construyan puentes a lo largo del ciclo de vida de las personas (PNUD, 2016).

Revisa con atención el siguiente recurso que te permitirá entender mejor el tema de **desarrollo multidimensional inclusivo**:

01

Una premisa fundamental para el desarrollo multidimensional es el establecimiento de bases sólidas para el crecimiento económico territorial. Si bien hablar de un enfoque multidimensional del desarrollo implica trascender el uso del ingreso per cápita, del crecimiento económico y del PIB como criterios para medir el nivel de desarrollo de los países, en el contexto de ALC, el crecimiento económico sigue siendo una dimensión relevante.

La heterogeneidad en el ritmo y formas de crecimiento de la región sigue siendo uno de los principales desaceleradores para la consecución de la Agenda 2030. Sin embargo, el crecimiento económico no necesariamente se traslada equitativamente al ingreso y el ingreso, a pesar de ser una dimensión esencial, no aborda todas las dimensiones del bienestar y la interdependencia entre ellas.

02

03

En el esquema del desarrollo multidimensional, poner el foco en el crecimiento inclusivo implica promover modelos y prácticas económicas de base territorial como la economía social y solidaria, la economía verde y la economía circular, entre otras.

Para el modelo de bienestar más allá del progreso económico promovido por el PNUD, es imprescindible que estos modelos y prácticas se incorporen plenamente en las políticas públicas, la planificación y los sistemas y estructuras de apoyo a los procesos de desarrollo local y territorial, como lo es la localización de ODS (PNUD, 2016).

04

El desarrollo al centro del círculo virtuoso, por tanto, si bien atiende a la dimensión económica como especialmente relevante, debe seguir la noción de bienestar más allá del progreso económico, y apuntar a un desarrollo multidimensional e inclusivo. Con este objetivo la relación entre localización y la gobernabilidad local efectiva cualifica prioridades y acciones a escala territorial en todas las dimensiones del desarrollo, creando impactos que se observan a través de la dirección de los recursos financieros y la implementación de programas que intentan mejorar la calidad de vida de las personas, sin dejar a nadie atrás.

Figura 5. Círculo virtuoso para el desarrollo multidimensional inclusivo



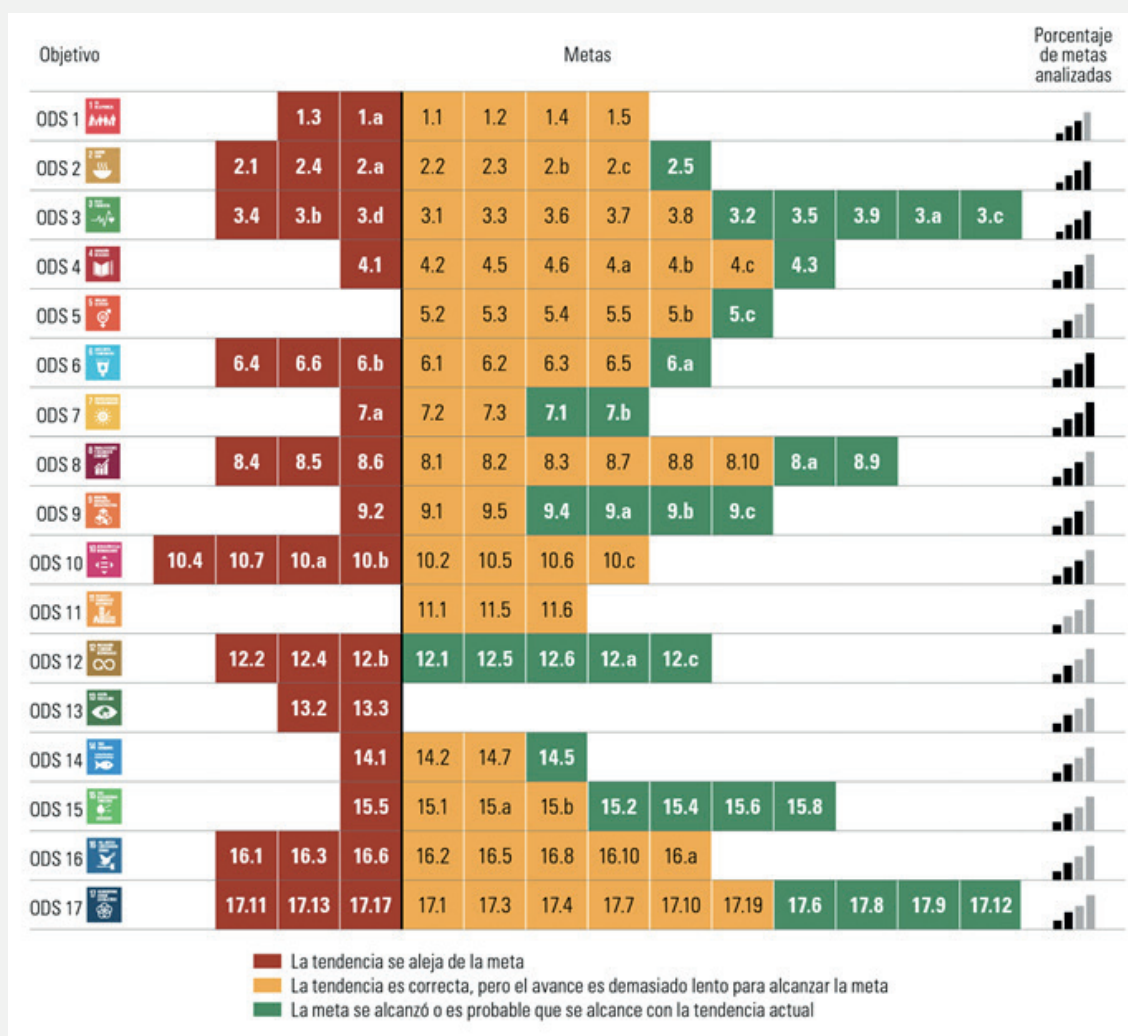
2.2. LA LOCALIZACIÓN DE LOS ODS EN LA REGIÓN: AVANCES DESDE LA DIVERSIDAD EN UN CONTEXTO DESAFIANTE

A 7 años de la finalización del plazo de la Agenda 2030, los países y contextos locales de ALC se encuentran en diferentes grados de avance en la localización de los ODS. Todos los gobiernos en la región han incorporado la Agenda 2030 en diferentes escalas, y buscado el apoyo del Sistema de las Naciones Unidas⁶, según el informe “Apoyo de los Equipos de País de las Naciones Unidas a los Gobiernos de América Latina y el Caribe para la Implementación de la Agenda 2030” (Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de América Latina y el Caribe, 2017).

⁶ Veinticuatro de los veintiséis gobiernos de ALC solicitaron activamente el apoyo del Sistema de las Naciones Unidas en al menos dos de los siguientes tres pilares: Transversalización, Apoyo a políticas públicas o Aceleración.

Sin embargo, la diversidad que caracteriza a esta región, no sólo de país a país, sino también de territorio a territorio, dificulta el avance homogéneo hacia el cumplimiento de objetivos. El “Sexto informe sobre el progreso y los desafíos regionales de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe” publicado en 2023 indica que, a nivel regional, sigue prevaleciendo una marcada heterogeneidad en el cumplimiento de las metas ODS, como se muestra en la siguiente figura.

Figura 6. Metas de los ODS según la posibilidad de cumplimiento a 2030 y porcentaje de metas analizadas por ODS en ALC



Fuente: Sexto informe sobre el progreso y los desafíos regionales de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe, (CEPAL, 2023).

2.2.1. ÁREAS DE ACCIÓN EN LA LOCALIZACIÓN DE LOS ODS, Y EJEMPLOS PRÁCTICOS EN LA REGIÓN



Bajo la **premisa de la heterogeneidad regional**, los países de América Latina y el Caribe han realizado sostenidos avances en lo que concierne a la institucionalidad y los instrumentos para implementar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

Para efectos de orientación, se enmarcan algunos ejemplos prácticos identificados en la región, en las áreas de actuación definidas por PNUD, CGLU y ONU Habitat, en la “Hoja de ruta para la localización de los ODS: Implementación y seguimiento a nivel subnacional”⁷.

Figura 7. Áreas de acción en la localización de la Agenda 2030



Nota: elaboración propia

● Sensibilización: conocer los ODS a nivel subnacional



● TENGA EN CUENTA QUE:

La localización de ODS requiere, desde sus bases, de una **comunicación efectiva** para la sensibilización de todos los **actores involucrados en el proceso**: gobiernos nacionales y subnacionales, organizaciones de la sociedad civil, el sector privado, la academia y la ciudadanía.

⁷ Roadmap for localizing the SDGs: implementation and monitoring at subnational level, 2016.

Se requiere de una **gobernabilidad local efectiva** entendiendo que los gobiernos locales y subnacionales están bien situados para concienciar sobre la importancia de los ODS y su relevancia para las comunidades locales. Los gobiernos subnacionales tienden un puente entre los gobiernos centrales y las comunidades y pueden fomentar la participación de todos los actores con los que se relacionan.

Para ello, los gobiernos llevan a cabo acciones en torno a los siguientes ámbitos:



Las actuaciones en materia de sensibilización se articulan en torno a la inclusión de los ODS en los marcos locales políticos, y en sentido inverso, el fortalecimiento de sus marcos políticos con inspiración en los principios de los ODS.



El fortalecimiento de capacidades de actores públicos (de todos los niveles), privados y sociedad, con herramientas necesarias para la consecución de los ODS.



El impulso a campañas de comunicación con todos los sectores de la sociedad a través de medios de comunicación tradicionales y sociales.



El aprovechamiento del poder de la cultura y la educación como motores hacia las transformaciones necesarias en los modelos y sistemas que avancen hacia los ODS.

Algunos **ejemplos de acciones de sensibilización** pueden ser:

Dar a conocer los resultados de la Agenda 2030: México, Guatemala y Panamá

En 2021, el **gobierno de la Ciudad de México** lanzó la campaña “Agenda 2030 en la Ciudad de México”⁸, con el objetivo de promover la participación ciudadana en distintas acciones a nivel local y alcanzar los ODS a nivel global. Bajo el eslogan “**Comparte el objetivo de una ciudad sustentable**”, la campaña buscaba transmitir que las acciones diarias impactan en la calidad de vida, servicios y derechos que puede ofrecer la ciudad. Asimismo, que la ciudadanía y los gobiernos comparten el objetivo de una ciudad sostenible capaz de brindar servicios y oportunidades a todas y todos (Junta de Gobierno de la Ciudad de México, 2021).

⁸ Impulsada por la Coordinación General de Asesores y Asuntos Internacionales, en colaboración con la Agencia de Cooperación Alemana al Desarrollo Sustentable (GIZ),



En Guatemala surgió la **iniciativa “ODS.GT”**, un esfuerzo de la Fundación Ciudades Conectadas y la Red Guatemala del Pacto Global de Naciones Unidas, que busca, a través de la comunicación y el arte, que la población guatemalteca conozca los ODS y se involucre en su cumplimiento. Con arte “chapín”, la Fundación dio a conocer en pantallas exteriores, redes sociales y plataformas digitales, los principales contenidos y retos de los ODS en colaboración con una artista guatemalteca, haciendo un llamado a otras iniciativas ciudadanas, organizaciones sociales, universidades, empresas y medios de comunicación a sumarse al esfuerzo de construir una Guatemala sostenible (Fundación Ciudades Conectadas, 2022).

En Panamá, el Gabinete Social realizó **reuniones de sensibilización** sobre la Agenda 2030 y el objetivo de desarrollo sostenible 16, con el fin de conformar un grupo de coordinación interinstitucional para la promoción de la paz, la justicia, la inclusión y la transparencia e instituciones sólidas a todos los niveles. Estas reuniones formaron parte de los esfuerzos por organizar **espacios de diálogo e intercambio**, que permitieron generar un conocimiento compartido y potenciar la articulación de cara al reto de cumplir con el objetivo de desarrollo sostenible 16 (Plan Colmena, 2018).

● Promoción: incluir la perspectiva subnacional en las Estrategias ODS nacionales



IMPORTANTE

Si los gobiernos locales y regionales se apropian de los ODS y participan en la determinación de sus funciones y responsabilidades, su implicación en la implementación será mayor.

Los gobiernos locales y regionales deben aprovechar el compromiso internacional de localizar la Agenda 2030 y **reclamar reformas que les otorguen competencias claras y creen entornos propicios** en los que garantizar un desarrollo local y territorial eficaz.

La legislación y la normativa nacionales proporcionan los marcos en los que actúan los gobiernos locales y regionales. Dichos marcos pueden crear incentivos u obstáculos para el desarrollo sostenible, especialmente en relación con la gestión de los recursos locales, la descentralización fiscal y financiera, el desarrollo económico integrador y la protección del medio ambiente (Global Taskforce of Local and Regional Governments et al., 2016).

En 2016, la región comenzó a integrar la Agenda 2030 en distintas visiones, estrategias y planes nacionales de desarrollo. Entonces, ya se habían definido al menos 16 mecanismos institucionales que se basaban en instituciones existentes a las que se les habían asignado nuevas responsabilidades o que

suponían la creación de nuevas instituciones con funciones específicas. En 2017, los países transitaron desde una fase inicial de difusión del contenido de la Agenda 2030 a una caracterizada por la incorporación de los contenidos de la Agenda en las políticas públicas y por el desarrollo de instituciones y mecanismos de seguimiento y evaluación nacionales y subnacionales (CEPAL, 2019).

Además de la creación de mecanismos de coordinación, **el liderazgo político en la región se ha orientado a hacer de la Agenda 2030 una política de Estado** y aumentar la coordinación de las políticas de formulación del presupuesto público para lograr un equilibrio entre las dimensiones social, económica y ambiental. La región ha avanzado en el desarrollo de los procesos de presupuesto abierto, que favorecen los procesos de planificación de políticas públicas y permiten la participación de diferentes actores.

Algunos **ejemplos de acciones de promoción** pueden ser:

México integra los ODS en sus programas presupuestarios

México realiza esfuerzos para vincular su **plan de desarrollo con el presupuesto y la Agenda 2030**. En el ejercicio fiscal de 2018, el 80,7% de sus programas presupuestarios abordaban temas vinculados con el cumplimiento de los ODS. Además, 156 de las 169 metas de los ODS se vinculan con al menos un programa presupuestario. La Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) describe el ejercicio de manera detallada en el documento *Vinculación del presupuesto a los Objetivos de Desarrollo Sostenible*⁹, donde se resalta que la arquitectura institucional del país es el resultado de la implementación de instrumentos de planificación estratégica, monitoreo, evaluación y presupuesto desde un enfoque de gestión por resultados.

El objetivo central del ejercicio fue averiguar qué parte del presupuesto contribuye al logro de los ODS. La articulación se llevó a cabo en dos etapas:



Vinculación de las metas de los ODS con la planificación nacional y los programas presupuestarios.

Determinación de la contribución de cada programa presupuestario a las metas de los ODS (CEPAL, 2019).



⁹ https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/556730/ANEXO_2_Vinculacion_del_Presupuesto_a_los_Objetivos_del_Desarrollo_Sostenible.pdf

● Implementación de los ODS a escala local

Simultáneo a su labor de sensibilización y promoción, los gobiernos locales y subnacionales llevan a cabo actuaciones **para impulsar los ODS desde sus comunidades**, priorizando aquellos objetivos y metas que mejor respondan a sus contextos y necesidades específicas.

El papel de los distintos niveles de gobierno en **la implementación de los ODS depende del marco político e institucional de cada país**. Cada nivel de gobierno debe tener la capacidad de establecer sus propias prioridades en consonancia con sus ámbitos de responsabilidad a través de planes locales y regionales y políticas sectoriales.

La implementación integral de los ODS en lo local, a través de una gobernabilidad local efectiva que involucre a todos los actores relevantes en la región pueden incluir:



Para llevar a cabo las acciones anteriores, en el caso de ALC, se deben tomar en cuenta elementos contextuales que son inherentes a la región, y que, si se busca la efectividad en los procesos de localización, no deben ser ignorados; uno de ellos es la seguridad ciudadana.

En ese contexto, **cobra relevancia la iniciativa Infosegura**, un proyecto que ha impulsado soluciones innovadoras de priorización y focalización territorial y ecosistemas de datos, permitiendo a los gobiernos planificar y diseñar estrategias de prevención y atención de la violencia e inseguridad. El uso de la evidencia para el diseño de políticas públicas se ha concretado en la construcción de herramientas digitales para focalización territorial para no dejar a nadie atrás, que se describen en el siguiente cuadro:

Algunos **ejemplos de acciones de promoción** pueden ser:

Atendiendo la seguridad ciudadana en el ámbito local - Proyecto regional PNUD Infosegura

Índice de Priorización Territorial¹⁰. El diseño y desarrollo de un Índice de Priorización Territorial ha permitido mostrar y definir cuáles son los territorios donde se concentran

las amenazas a la seguridad ciudadana a nivel municipal en El Salvador, Guatemala y Honduras. Además, este índice ha contribuido a activar la coordinación de acciones interinstitucionales e intersectoriales en los tres países del norte de Centroamérica.

Índice de Priorización Territorial de Violencia contra las Mujeres y las Niñas¹¹. Es una herramienta que identifica una escala y agrupa municipios a nivel territorial de acuerdo con los indicadores de inseguridad. Esto con el objetivo de generar evidencia, incidencia y toma de decisiones que oriente a los gobiernos para priorizar y focalizar esfuerzos de prevención y atención de la violencia contra las mujeres y las niñas.

Índice de Priorización Municipal¹². El índice ha sido construido teniendo en cuenta indicadores de inseguridad, a partir del marco conceptual del desarrollo humano y la seguridad ciudadana y utiliza una metodología robusta y abierta que permite su adaptación a otros contextos nacionales o regionales. Se presentan los resultados del ranking producido por el índice en formas de visualización que permiten desarrollar el análisis de cara a tener insumos basados en evidencia para la planificación y monitoreo de políticas públicas en seguridad ciudadana.

Planificación estratégica en los ámbitos nacionales y locales: El Salvador y Cuba

Cuba reafirma la Agenda 2030 como un compromiso de Estado y una prioridad nacional. En ese marco, desarrolló el **Laboratorio ODS** que responde a la demanda específica de fortalecer innovaciones tecnológicas para el manejo de la información de avance de los ODS a nivel nacional y local, que facilite los análisis y la toma de decisiones. El LAB ODS es una plataforma tecnológica interactiva y resultado del esfuerzo de múltiples actores nacionales y locales que apoye al país a monitorear los avances y fortalecer el lineamiento entre los ODS y el PNDES 2030. Al mismo tiempo, favorecer el análisis multisectorial y multiactor para visualizar los cuellos de botella, e identificar aceleradores de las prioridades nacionales y ODS. Se generó adicionalmente una Herramienta vinculada “Plataforma LAB-ODS Cuba” para apoyar el seguimiento de los ODS, que se ha compartido con todos los gobiernos territoriales del país a través de PADIT.

El Salvador, por su parte, a través del Consejo de alcaldes y la Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador -COAMSS/OPAMSS, ha elaborado su **Plan Estratégico**

¹⁰ Infosegura: Índice de Priorización Territorial. Más información.

¹¹ Infosegura: Violencia contra las mujeres y las niñas. Más información.

¹² Infosegura: Índice de priorización municipal. Más Información

Institucional (PEI) 2021-2025/2030¹³ como el instrumento que facilitará la puesta en marcha de la agenda metropolitana y de la política nacional del desarrollo sostenible. El PEI asume la compatibilidad de los 17 ODS, con la Nueva Agenda Urbana y con la Declaración de Montreal sobre Áreas Metropolitanas, y propone un periodo híbrido: quinquenal (2021- 2025), considerado una transición progresiva y coherente hacia el desarrollo y el ordenamiento del AMSS; y decenal (hasta 2030), asegurando así una coherencia y solidez para la ejecución de este en el plazo meta, con una transición hacia el decenio 2040-2050.

● Seguimiento: evaluar y aprender de nuestras experiencias

El seguimiento a la consecución de los ODS en el territorio debe servir para conocer no sólo si se están implementando los programas y actuaciones que se han diseñado en la promoción y planificación, sino si realmente se está contribuyendo a mejorar la vida de la ciudadanía e impulsando el modelo de desarrollo multidimensional al que se apunta. El desarrollo de herramientas cuantitativas para la medición de los ODS es uno de los principales llamados que hace la Agenda 2030, tanto a nivel nacional como a nivel territorial, de cara a determinar de manera oportuna el avance de las metas planteadas (CODS, 2020).

En un contexto como el de ALC, caracterizado por la **heterogeneidad y diversidad** de grados de avance hacia la consecución de objetivos comunes como los de la Agenda 2030, se vuelve relevante compartir experiencias, buenas prácticas y potencialidades de mejora que empujen el progreso regional hacia el desarrollo multidimensional. **Entre las actuaciones relevantes para el seguimiento y la evaluación de ODS** dentro de un modelo de gobernabilidad local efectiva, se **destacan**:



¹³ PEI 2021-2025/2030 completo en este enlace.

Entre 2016 y 2021, 28 de los 33 países de América Latina y el Caribe han dado cuenta de su progreso en el seguimiento y la implementación de la Agenda 2030, mediante la presentación de al menos un examen nacional voluntario¹⁴ ante el Foro Político de Alto Nivel sobre el Desarrollo Sostenible.

Tabla 3. Exámenes Nacionales Voluntarios en América Latina y el Caribe, 2016-2022¹⁵

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
	Colombia	Argentina	Bahamas	Chile ^a	Argentina ^a	Antigua y Barbuda	Argentina ^b	Barbados ^a
	México	Belize	Colombia ^a	Guatemala ^a	Barbados	Bahamas ^a	Dominica	Chile ^b
	Venezuela (República Bolivariana de)	Brasil	Ecuador	Guyana		Bolivia (Estado plurinacional de)	El Salvador ^a	Guyana ^a
		Chila	Jamaica	Santa Lucía		Colombia ^b	Granada	Saint Kitts y Nevis
		Costa Rica	México ^a		Costa Rica ^a	Cuba	Jamaica ^a	
		El Salvador	Paraguay		Ecuador ^a	Guatemala ^b	Suriname	
		Honduras	República Dominicana		Honduras ^a	México ^b	Uruguay ^c	
		Guatemala	Uruguay ^a		Panamá ^a	Nicaragua		
		Panamá			Perú ^a	Paraguay ^a		
		Perú			San Vicente y las Granadinas	República Dominicana ^a		
		Uruguay			Trinidad y Tobago	Uruguay ^b		
Total anual	3	11	8	4	9	11	7	4
Total de exámenes	3	14	22	26	35	46	53	57
Total de países	3	14	19	21	24	28	31	32
Total de países (En % de los 33 países de la región)	9	42	58	64	73	85	94	97
Total de países que han presentado el examen más de una vez			3	5	11	14	16	18

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Naciones Unidas, "Voluntary national reviews" (en línea) <https://hlpf.un.org/2023/vnrs>.

^a Presentan por segunda vez.

^b Presentan por tercera vez.

^c Presentan por cuarta vez.

Nota: tomado de una década de acción para un cambio de época (Cuadro IV.5) (CEPAL, 2022)

En la escala local, los Exámenes Nacionales Voluntarios se traducen en Informes Locales Voluntarios (VLR). **Al menos 50 gobiernos locales y regionales de ALC han elaborado sus propios VLR desde 2018 hasta 2022.** Se trata de una tendencia de ejercicios innovadores que expresan el compromiso de los actores a nivel subnacional, municipal y territorial con la Agenda 2030, y que constituyen una herramienta de apropiación de los ODS que complementa los esfuerzos nacionales de monitoreo y revisión.

¹⁴ El Examen Nacional Voluntario (VNR) es un proceso mediante el cual los países evalúan y exponen el progreso realizado a escala nacional en la consecución de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 y en el cumplimiento de la promesa de no dejar a nadie rezagado.

¹⁵ Aunque Saint Kitts y Nevis elaboró su VNR en 2022, el informe será presentado en julio de 2023.

Por otro lado, hay ejemplos de ciudades y regiones que han creado sus propias instituciones o herramientas estadísticas para complementar los servicios de planificación. El refuerzo de estas instituciones en términos de capacidad, alcance y vinculación será esencial para acelerar los procesos de evaluación y localización de ODS en la región. Sin embargo, sigue vigente el argumento de que algunos gobiernos locales y subregionales carecen de mecanismos adecuados para recopilar información y datos a nivel territorial, y los conjuntos de datos locales no suelen ser coherentes con los sistemas nacionales de recopilación de datos.

Algunos **ejemplos de acciones de seguimiento** pueden ser:

Midiendo la consecución de los ODS en lo local: Sao Paulo y El Salvador

En São Paulo, por ejemplo, **SEADE**¹⁶ se ha convertido en una institución de prestigio a nivel nacional en la producción y difusión de análisis y estadísticas socioeconómicas y demográficas. Su Consejo de Administración está compuesto por representantes del Ministerio de Economía y Planificación, la Fundação de Desenvolvimento Administrativo, la Universidad de São Paulo, la Universidad de Campinas y la Universidad del Estado de São Paulo Júlio de Mesquita Filho, y cuatro representantes designados por el gobernador. SEADE y la Secretaría de Planificación y Gestión vienen publicando informes anuales de seguimiento de los ODS de acuerdo con los indicadores previamente establecidos en la etapa de planeación (Global Taskforce of Local and Regional Governments et al., 2016).

En El Salvador, el Consejo de alcaldes y la Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador, COAMSS/OPAMSS, como parte del Proyecto Fortalecida la Gobernanza del Área Metropolitana de San Salvador para la Adopción e Implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible - Gobernanza Metropolitana, financiado por la Unión Europea, han elaborado el **“Atlas Metropolitano: Dinámicas Locales y Metropolitanas la luz de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible”**¹⁷.



El documento contiene información relevante del territorio de 14 municipios que conforman el Área Metropolitana de San Salvador -AMSS vinculada a la Agenda 2030 para abordar con mayor integralidad el lento crecimiento económico, las desigualdades sociales y la degradación ambiental. Se ha estructurado en dos grandes apartados, el primero, donde se presentan seis mapas temáticos a manera de introducción en los que se muestra la dinámica del crecimiento poblacional y de desarrollo del área metropolitana; y el segundo, que corresponde al análisis de los 17 ODS contrastado con información del territorio y data de fuentes oficiales. Para cada uno de estos ODS se describen de manera resumida las principales metas, para luego analizar aspectos puntuales de cada temática territorializada para el AMSS, utilizando cartografía, gráficos, imágenes y datos clave, para cerrar con una hoja que presenta información general a nivel nacional, regional y mundial.

¹⁶ SEADE es una fundación vinculada al Departamento de Planificación y Gestión del Estado de São Paulo.

¹⁷ Se puede consultar el Atlas completo [en este enlace](#).

3.

3. MARCO INTEGRADO DE LA ESTRATEGIA

3.1. RACIONALIDAD Y ESTRUCTURA DEL MARCO INTEGRADO

El objetivo de esta Estrategia es contribuir al desarrollo territorial multidimensional y sostenible mediante el impulso de la gobernabilidad local efectiva en la aceleración de los procesos de localización de ODS.

Se apoya en la relación que existe entre los procesos de localización de los ODS y la necesidad de un enfoque multinivel y multiactor, y una articulación con las demás áreas de PNUD desplegadas en el mismo territorio.

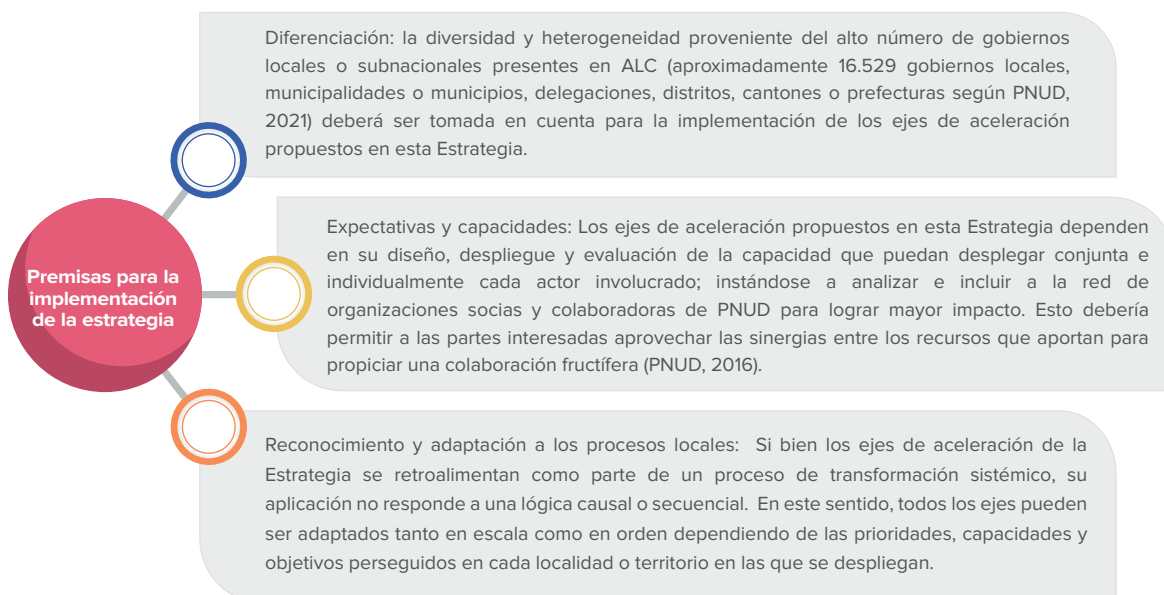
Esta Estrategia no pretende proponer un “cómo hacer” normativo, sino abarcar una serie de ejes y actuaciones que pueden **adaptarse a los contextos y necesidades específicas** de los distintos territorios.

Figura 8. Marco integrado de gobernabilidad local efectiva y localización de los ODS para el desarrollo multidimensional



3.2. PREMISAS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA

La propuesta de enfoques y ejes de aceleración que se despliegan más adelante parte del conocimiento y entendimiento de las siguientes premisas, asumidas como inherentes al contexto latinoamericano:



3.3 ENFOQUES PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA

Considerando las premisas antes mencionadas, se plantean cuatro enfoques, entendidos como ópticas o “lentes” bajo las que se debe mirar toda iniciativa implementada a partir de esta estrategia. Además, estos enfoques buscan traer al territorio los tres principios de la Agenda 2030: **universalidad, integralidad y “no dejar a nadie atrás”**.

Género como palanca de aceleración

La Agenda 2030 señala que todos los Objetivos y metas dependen de la **consecución de la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres** (PNUD, 2022). Para una correcta promoción del desarrollo, se requiere de progresos en equidad de género. El desarrollo no es posible si no se reconocen las desigualdades de género y se promueven estrategias para combatirlas en la defensa de un modelo social más justo y equitativo para hombres y mujeres (AACID, 2019).



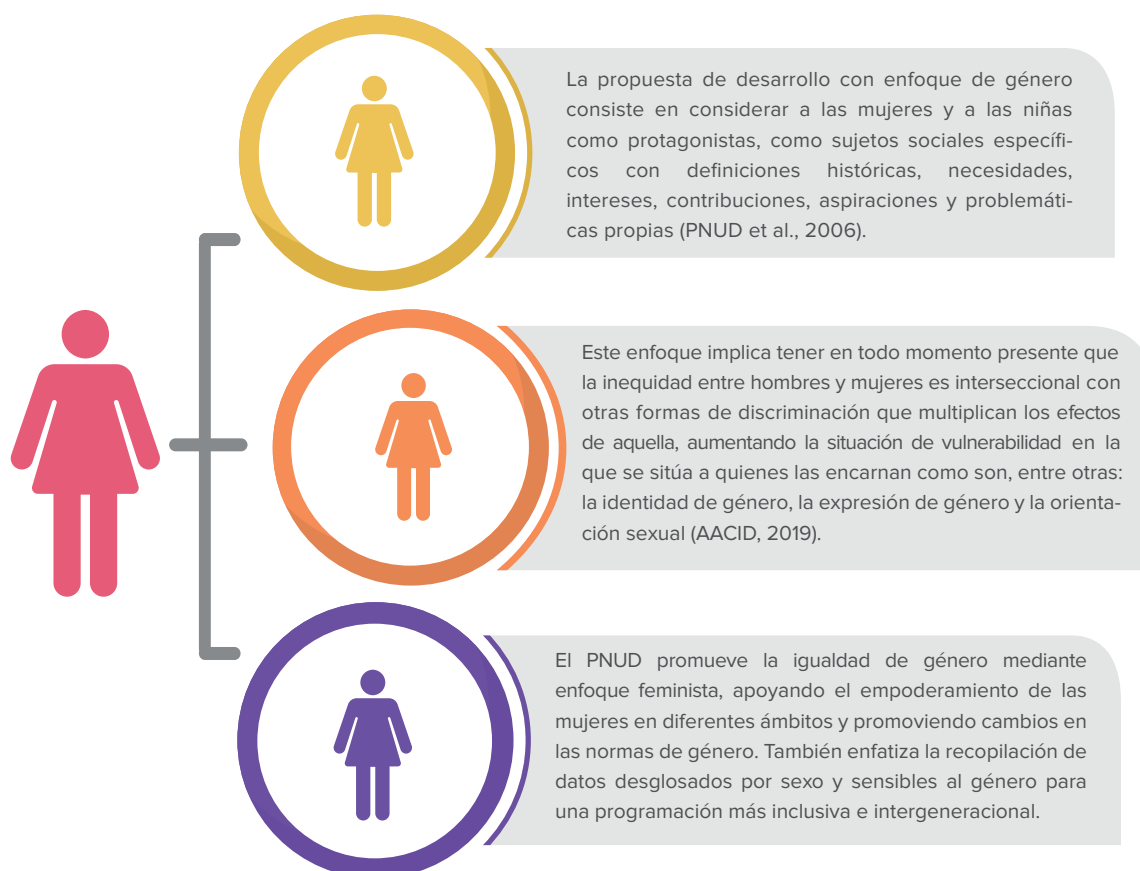


¿SABÍA QUÉ?

Esta Estrategia propone que, para acelerar y ampliar sensiblemente los resultados de los procesos de localización de ODS, los actores en el territorio deben colocar la igualdad de género en el centro de los diálogos y decisiones en materia política, económica y ambiental, y el PNUD puede contribuir a ello en su papel de convocante y promotor.

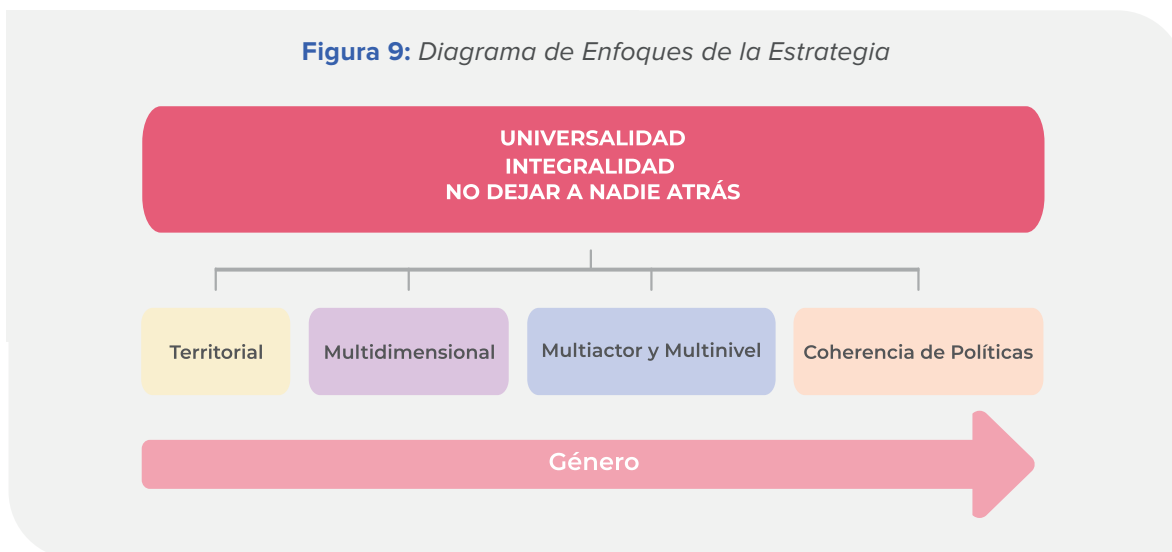
La progresiva incorporación de este enfoque en el ámbito de planificación y gestión pública de las Naciones Unidas emerge de la necesidad de apreciar y valorar la realidad desde una perspectiva de justicia e igualdad. (Informe interagencial UNFPA, PNUD, UNICEF, ONU Mujeres, 2012).

Transversalizar la perspectiva de género es el proceso de valorar las implicaciones que tiene para los hombres y para las mujeres cualquier acción que se planifique, en todas las áreas y en todos los niveles. Como se declara en la Estrategia de Igualdad de Género 2022-2025 de PNUD, “el PNUD reconoce que se consigue más involucrando a las personas que dejándolas fuera”. Deberá ser prioritario **crear una arquitectura de género** que ayude a las oficinas en los países a abandonar los enfoques mecánicos respecto de la igualdad de género y centrarse en eliminar las barreras estructurales (PNUD, 2022).



Así, con el enfoque de género como transversal al desarrollo, se proponen 4 ópticas que garantizarán la integralidad de toda política o iniciativa que derive de esta Estrategia para ser implementada en un territorio.

Figura 9: Diagrama de Enfoques de la Estrategia



● Enfoque territorial:

Un territorio no es sólo un mero espacio geográfico, administrativo o económico, sino también una entidad económica, social, política, ecológica y cultural que evoluciona a lo largo del tiempo. Desde este enfoque se propone ver el desarrollo territorial como **endógeno e incremental** al tiempo que subraya la necesidad de integración espacial y las interacciones y coordinación multinivel.

Este enfoque aborda el desarrollo sostenible en sus múltiples dimensiones, social, económica y medioambiental, ya que **capitaliza la integralidad natural del territorio como punto de referencia poniendo en valor todo el potencial endógeno**: la experiencia, las herramientas y las capacidades instaladas, junto a la identidad cultural, las dinámicas y las prioridades de las personas que lo habitan (AACID, 2019). En el marco de la Agenda 2030, y particularmente del ODS 11, continúa siendo imperativa la generación de políticas públicas de desarrollo territorial que permitan que las ciudades y los asentamientos humanos de la región sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles (PNUD, 2022).



El enfoque territorial considera a los territorios como entidades “vivas” formadas por funciones y relaciones interconectadas. Los territorios integran y coordinan acciones diseñadas para abordar las especificidades de una ciudad, región o localidad en particular, construidas sobre el potencial de desarrollo endógeno

propio. Las políticas basadas en el territorio ponen énfasis en la necesidad de cambiar del enfoque sectorial al multi-sectorial, pasando de soluciones únicas y uniformes a intervenciones sensibles al contexto para el diseño e implementación de políticas (OCDE, 2020).

Los contextos social, económico y medioambiental están determinados por los sistemas de gobernabilidad e institucionales, y viceversa. La naturaleza holística del desarrollo sostenible requiere que el marco de la Gobernabilidad Efectiva y la Localización de ODS adopte una perspectiva de sistemas multisectoriales para comprender las relaciones entre los problemas y retos del desarrollo territorial (PNUD, 2016). En este sentido, los sistemas de desarrollo rural en entornos de gran diversidad, la experiencia de los Grupos de Desarrollo Rural, la presencia de grandes urbes, unido a las particularidades de una red urbana representan un gran potencial para ver el territorio como el punto de unión de un diálogo continuo (AACID, 2019).

● Enfoque multidimensional

La Agenda 2030 se construye sobre **3 principios**, uno de los cuales es la **integración**, que supone la armonización de las dimensiones sociales, económicas y ambientales. La respuesta a problemas multidimensionales supone el diseño y la puesta en marcha de soluciones que vayan más allá de la focalización sectorial y territorial, y construyan puentes a lo largo del ciclo de vida de las personas (PNUD, 2016).

Las interdependencias entre las dimensiones del desarrollo han sido reconocidas, y probablemente constituyan los principios más fundamentales del concepto de desarrollo sostenible (Sachs, 2012). El ingreso es sólo una de las oportunidades que la gente desearía tener, aunque ciertamente es muy importante; pero la vida no sólo se reduce a eso. Los ODS informan prioridades y acciones a escalas múltiples en todas las dimensiones del desarrollo (no sólo la económica), creando impactos que se observan a través de la dirección de los recursos financieros y la implementación de programas que intentan alcanzar el progreso en todas las dimensiones (Sterling et al, 2020).

El enfoque **multidimensional** se erige, así como una visión holística del desarrollo, entre los cuales esta Estrategia señala muy especialmente la necesidad del **enfoque de DDHH, sin abandonar completamente la noción del crecimiento económico, pero apostando por que éste sea más inclusivo**. No es suficiente avanzar “brecha por brecha”; es preciso adoptar un enfoque multidimensional de acción (PNUD, 2016). Es necesario mirar las acciones en materia de localización de ODS desde un enfoque que pueda modificar las barreras estructurales y cambiar los sistemas de desarrollo en su totalidad, entendiendo los diferentes contextos sociopolíticos, así como las intersecciones entre las diferentes formas de discriminación (PNUD, 2022). **Revisemos con atención cada una de las dimensiones del enfoque:**



Dimensión Social

La justicia y la equidad social, junto con la conservación del medio ambiente, constituyen los principios fundamentales establecidos en el concepto de desarrollo sostenible expuesto por el Informe Brundtland¹⁸. La dimensión social del desarrollo es crítica, dado que la sociedad injusta es poco probable que sea sostenible en términos ambientales o económicos a largo plazo.

La Agenda 2030 se sustenta en los principales tratados internacionales sobre DDHH. Así, en la resolución final de la Agenda, en el preámbulo y en la declaración de intenciones, los DDHH se recogen como principios y compromisos comunes, donde se señala que los ODS tienen por objeto hacer efectivos los derechos humanos de todas las personas (AACID, 2019).

Dentro de la óptica multidimensional del desarrollo, apostar por los DDHH en la implementación de la Agenda 2030 supone **adoptar una perspectiva de análisis que afecta a todas las dimensiones: política, jurídica, económica y social, y a diferentes ámbitos** (público: institucional y técnico; y privado: empresas, organizaciones de la sociedad civil, etc.), desde el ideal de justicia en el que los DDHH garantizan la dignidad humana (Solanes Corella, 2020).

El objetivo central del enfoque basado en los derechos humanos consiste en servir de herramienta para identificar y analizar las desigualdades que forman parte de los problemas más importantes del desarrollo para, de esa forma, corregir las prácticas de carácter discriminatorio y de las injustas relaciones de poder que dificultan el progreso. [...] Los planes, políticas y programas sociales deben promover la realización de derechos y el mejoramiento de capacidades de ejercicio de los mismos por parte de sus titulares.

El enfoque basado en los derechos humanos obliga a abordar los retos de una manera más completa. Esto significa que se deben confrontar las pautas persistentes de desigualdad y discriminación y formular respuestas en las que se han tenido en cuenta las causas estructurales que permiten que un entorno político y social fomente la exclusión y la marginación y, en última instancia, la negación de los derechos humano (Informe interagencial UNFPA, PNUD, UNICEF, ONU Mujeres, 2012).

¹⁸ Informe publicado en 1987 para las Naciones Unidas, que enfrenta y contrasta la postura del desarrollo económico junto con el de la sustentabilidad ambiental. Realizado por la Comisión Brundtland y liderado por la ex primera ministra noruega Gro Harlem Brundtland.

Si bien se pretende garantizar el ejercicio pleno de los derechos de todas las personas, existen destinatarias y destinatarios prioritarios por ser personas que se encuentran en situación de vulnerabilidad o en riesgo de exclusión social, reconocidos y protegidos por la Declaración Universal de los Derechos Humanos de 1948¹⁹, entre ellos se encuentran:



Dimensión Económica:

Hablar de un enfoque multidimensional del desarrollo, el progreso o el bienestar implica trascender el uso del ingreso per cápita, del crecimiento económico y del PIB como criterios para medir el nivel de desarrollo de los países. Sin embargo, en el contexto de ALC y en tema de localización de ODS, sigue el crecimiento económico siendo una dimensión relevante. La heterogeneidad en el ritmo y formas de crecimiento de la región sigue siendo una de las dificultades transversales para el avance homogéneo hacia la consecución de la Agenda 2030. **Bajo el enfoque de crecimiento inclusivo, se busca que esta Estrategia promueva modelos y prácticas económicas de base territorial** como la economía social y solidaria, la economía verde, la economía circular, entre otras. Se busca

¹⁹ Estos colectivos se alinean con las personas destinatarias prioritarias del III Plan Andaluz de Cooperación para el Desarrollo (2020-2023), de la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AACID).

²⁰ Siglas para el colectivo Lesbianas, Gays, Transexuales, Bisexuales, Intersexuales, Queer, y el símbolo +, que representa a cualquier otra minoría que no se sienta suficientemente representada con las siglas.

ver estas economías como verdaderas vías para generar riqueza, inclusión e igualdad y favorecer una respuesta más efectiva a los desafíos locales y globales (PNUD, 2016).

Para el modelo de bienestar más allá del progreso económico promovido por el PNUD, es imprescindible que estos modelos y prácticas se incorporen plenamente en las políticas públicas, la planificación y los sistemas y estructuras de apoyo a los procesos de desarrollo local, como lo es la localización de ODS (PNUD, 2016).

Dentro de estos modelos y prácticas inclusivas, se hace una mención especial a la Economía Social y Solidaria, con gran arraigo en los procesos locales de desarrollo y reconocida como un motor clave de las dinámicas transformadoras a nivel local. Sin duda, debe reconocerse como una de las principales impulsoras del desarrollo económico, la cooperación entre ciudades y la transición verde hacia un nuevo equilibrio global (LED World Forum, 2021).



Dimensión Ambiental:

Nuestro planeta enfrenta dos emergencias interrelacionadas y provocadas por la acción humana: **el cambio climático y la pérdida de la biodiversidad**. A nivel global no estamos siendo capaces de cumplir el objetivo de París de no sobrepasar los 2°C de calentamiento; los compromisos actuales nos ponen en camino hacia un calentamiento de 2-3°C. Los impactos del cambio climático ya son tangibles en la región. La pérdida de biodiversidad, por su parte, es una constante en el planeta desde hace décadas. Lamentablemente Latinoamérica lidera esta pérdida, registrando el mayor declive a nivel global en la abundancia poblacional media de especies animales (94%) (WWF, 2022).

El cambio de uso del suelo sigue siendo actualmente la mayor amenaza para la naturaleza, pues se destruyen o fragmentan los hábitats naturales de muchas especies de flora y fauna terrestres, de agua dulce y marinas. No obstante, si no somos capaces de limitar el calentamiento global, lo más probable es que el cambio climático se convierta en la principal causa de pérdida de biodiversidad en las próximas décadas. Dado que nuestro futuro depende por completo de la biodiversidad y de la estabilidad climática, es fundamental que comprendamos bien las conexiones entre el deterioro de la naturaleza y el cambio climático (WWF, 2022).

Esta policrisis ambiental amenaza el bienestar de las generaciones actuales y venideras, afectando el desarrollo a todo nivel, incluyendo los derechos humanos, la autonomía y empoderamiento de las mujeres y la erradicación de la pobreza. El reconocimiento del papel de la sostenibilidad ambiental implica una acción colectiva, coordinación a todos los niveles y políticas con un enfoque integral, multidimensional y multisectorial. El esfuerzo es ahora más necesario que nunca; las policrisis ha resaltado que las contribuciones de la naturaleza a las personas son fundamentales para asegurar la salud y el bienestar humano, generar oportunidades económicas y fortalecer la resiliencia social y ecológica (PNUMA/Observatorio La Rábida, 2021).



¿SABÍA QUÉ?

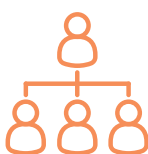
ALC es considerada la segunda región más propensa del mundo a ser escenario de desastres generados por eventos naturales y climáticos. Desde el año 2000, 152 millones de personas se vieron afectadas en la región por 1,205 desastres entre los que se cuentan inundaciones, huracanes y tormentas, terremotos, sequías, aludes, incendios, temperaturas extremas y eventos volcánicos²¹.

La reducción en la disponibilidad de agua, incluidas las condiciones de sequía en el Corredor Seco Centroamericano y el derretimiento de los glaciares en la región andina, también tienen impactos significativos en los pequeños agricultores que dependen de la agricultura de secano, pero también tienen impactos en la seguridad nutricional, pues 160 millones de personas carecen de acceso a suministro de agua potable en la región. Los retrasos estacionales y la impredecibilidad de las lluvias también están teniendo impactos en la población agrícola y las poblaciones indígenas que dependen de los recursos naturales para su sustento, con el resultado de abandono de prácticas, conocimientos y medios de vida tradicionales y, en algunos casos, la migración (WFP, 2023).

Mirar el desarrollo con enfoque ambiental y de resiliencia climática implica planificar de cara a que los territorios no vuelvan al punto en el que se encontraban antes de algún desastre ambiental, sino que se generen las condiciones para no volver a sufrir los estragos causados por dicho desastre, y que se puedan prever los efectos en la población, la economía y el bienestar.

● Enfoque Multiactor y Multinivel

La reducción de la fragmentación y la promoción de la acción conjunta y coordinada entre distintos actores y diferentes niveles de gobierno ha sido un tema recurrente en las discusiones sobre las políticas de desarrollo. Dentro del marco de los ODS se ha aceptado que, dada su complejidad, **muchos de los problemas que afrontamos no pueden ser abordados por un solo actor**, o mediante enfoques convencionales basados en proyectos. **La propia Agenda 2030 asume como imprescindible la contribución de todos los actores, donde cada uno determine su propio rol y problemática para co-crear soluciones de cara a la implementación de los ODS (AACID, 2019).**



Además de incrementar la legitimidad de los gobiernos subnacionales y contribuir a “no dejar a nadie atrás”, **involucrar múltiples actores en los procesos de localización permite aprovechar las fortalezas y capacidades de cada uno y fomentar la innovación y creatividad en la búsqueda de soluciones.** La diversidad de actores y características de la región representan una oportunidad de colaboración, trayendo una amalgama de actuaciones y herramientas que las entidades locales pueden utilizar y compartir.

²¹ <https://news.un.org/es/story/2020/01/1467501#:~:text=En%20>

El fortalecimiento de los sistemas de gobernabilidad local efectiva será esencial para implementar estas actuaciones, y garantizar que los ODS sean adaptados de manera integral en la región.

Con los principios de localización de los ODS para situar las prioridades locales en el centro de la planificación y ejecución del desarrollo, **es un reto fundamental garantizar la participación y el compromiso tanto de los agentes nuevos como de los ya existentes en coaliciones que puedan actuar colectivamente y crear soluciones a nivel local y territorial** (UNDP, 2021). De esta manera, **el trabajo colaborativo se posiciona como un elemento esencial para lograr los ODS**, así como las diferentes formas de colaboración multiactor ofrecen a las estructuras institucionales y organizativas que se necesitan para fomentar la transformación sistémica que está en el centro de los ODS.

Existen variados tipos de colaboración multiactor para apoyar la Agenda 2030 y la consecución de los ODS. Las que están recibiendo un reconocimiento cada vez mayor dentro del actual panorama del desarrollo **son los diálogos, consorcios, alianzas y plataformas multiactor**. Los diálogos y los consorcios, por ejemplo, suelen centrarse generalmente en las tareas en torno a un tema o problemática determinada, mientras que las alianzas y las plataformas hacen más hincapié en los cambios de tipo estructural, sistémico y transformacional (AECID, 2021).

Si bien es importante mejorar la coordinación horizontal de las múltiples partes interesadas para expandir el alcance y el impacto de los programas locales, también las políticas locales deben estar vinculadas a las regionales y políticas centrales para fortalecer la coordinación vertical y promover la rendición de cuentas dentro de los múltiples niveles de gobierno.

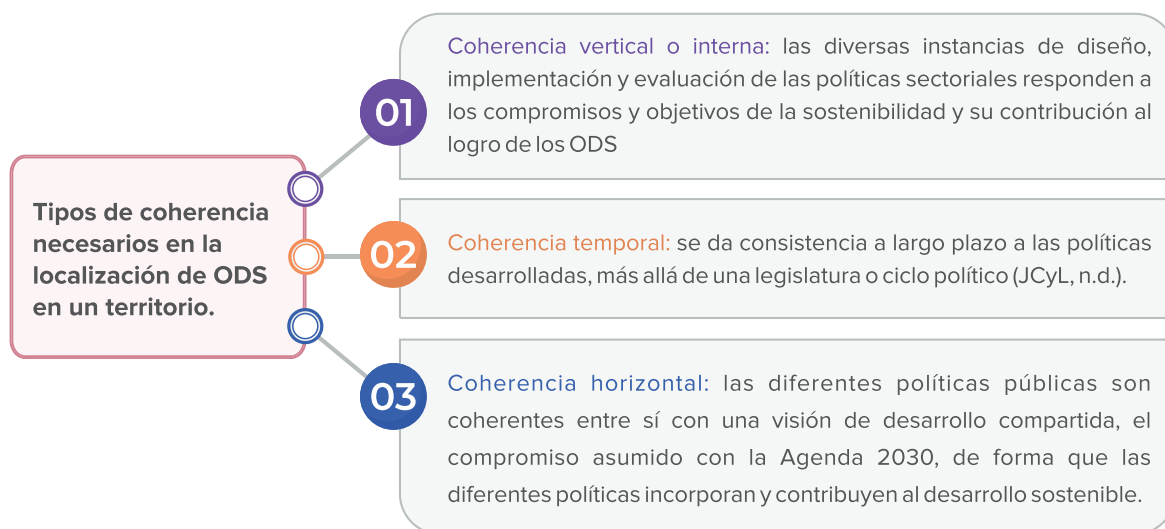
El enfoque multinivel reconoce que los desafíos y las soluciones a los problemas locales no se limitan a un solo nivel administrativo, sino que **requieren una coordinación y cooperación efectiva entre los diferentes niveles de gobierno, sin olvidar el nivel global**. La coordinación y cooperación ha de promover la coherencia de políticas, el intercambio de experiencias y conocimientos y la transferencia de las capacidades, competencias y recursos necesarios al nivel subnacional para avanzar en su agenda de desarrollo.

● **Enfoque de Coherencia de Políticas para el Desarrollo (CPD)**

Poner el énfasis en el territorio, y preservar los enfoques multiactor y multinivel, debería conducir a la coherencia de políticas para el desarrollo sostenible. Esta busca **integrar la sostenibilidad en el diseño, puesta en marcha y evaluación de las políticas públicas en los distintos niveles, así como la coordinación y complementariedad entre las mismas**. Se puede buscar la coherencia en el nivel horizontal, dentro de una misma institución, o de manera vertical entre agentes diversos que trabajan en los mismos ámbitos (Agencia Vasca de Cooperación para el Desarrollo, 2015).

Este enfoque promueve buscar la congruencia entre los objetivos políticos y los ejes de acción implementados a través de esta Estrategia, manteniendo en todo momento la coherencia horizontal y vertical entre todos los actores implicados, bajo los enfoques multiactor y multinivel ya abordados.

Algunas fuentes hablan de distintos tipos de coherencia necesarios en la localización de ODS en un territorio, veamos algunas:



La inclusión explícita de la CPD en la Agenda 2030 a través del ODS 17 ha supuesto un nuevo reto para los países y territorios comprometidos con la agenda global de forma integral (Ayuso, 2018). Los factores claves para poder trabajar de manera efectiva con el enfoque de CPD, que garanticen los distintos tipos de coherencia detallados anteriormente son el compromiso e implicación institucional, la existencia de capacidades y la creación de mecanismos para su implementación, seguimiento y evaluación (AACID, 2019); todos los cuales se pueden garantizar mediante un sistema de gobernabilidad efectiva.

3.4. EJES DE ACELERACIÓN PARA LA OPERATIVIDAD DE LA ESTRATEGIA

El desarrollo subnacional y local en América Latina y el Caribe responde a patrones de complejidad conformados por una gran diversidad de actores, capacidades, contextos, tiempos y relaciones de poder. En respuesta a esta complejidad, la operatividad de la Estrategia se despliega a través de **seis ejes de aceleración**. Estos ejes están pensados para ser adaptables a las oportunidades y desafíos de los contextos locales, subnacionales, nacionales, regionales y globales, y para cubrir las áreas que integran los procesos de localización de los ODS en América Latina y el Caribe (ver apartado 2.2.).

Estos ejes no son compartimentos estancados, sino que **están interconectados y se retroalimentan para avanzar de forma sistémica** en los objetivos perseguidos por la Agenda 2030. Su orden, escala y cronología han de adaptarse a las prioridades, capacidades y objetivos perseguidos donde son implementadas, por lo que pueden seleccionarse y aplicarse de forma modular según el contexto.

Figura 10. Esquema gráfico de los ejes de aceleración propuestos en esta Estrategia



Nota: elaboración propia

EA1. Apoyar prácticas de fortalecimiento institucional y de construcción de capacidades técnicas y estratégicas para la localización de los ODS como catalizador del desarrollo multidimensional.

A nivel institucional, este eje incluye la oportunidad de la utilización de marcos integrados de los ODS a nivel subnacional y el fomento de vínculos con procesos e instituciones nacionales para que puedan enriquecerse mutuamente como parte de las vías armonizadas de los países para alcanzar los ODS. Esto incluye la integración de los gobiernos locales en los mecanismos de coordinación y reporte de la Agenda 2030, así como asegurar el alineamiento y consistencia entre Estrategias supranacionales, nacionales y subnacionales, utilizando a los ODS como un marco de trabajo para alinear prioridades, incentivos, etc.

En eje se encuentran también las acciones destinadas a promover la cooperación entre los diversos niveles de gobiernos, en aras de romper los silos y promover la coherencia de políticas y una mayor integración entre los objetivos de desarrollo nacionales y locales, así como políticas de desarrollo más coherentes e integradas e implementación del desarrollo.²² Los gobiernos municipales

²² La OCDE señala que la falta de enfoques integrados y coherencia a nivel local puede socavar el logro de los ODS y representa un obstáculo para aumentar la efectividad de las políticas por muchas razones. Boletín de la OCDE, Coherencia para el Desarrollo Sostenible. Mejores políticas para una vida mejor. Número 8, 2016

y regionales deben trabajar de manera conjunta para reconocer la Agenda 2030 como marco de acción y establecer mecanismos que permitan la participación ciudadana y la rendición de cuentas institucional.

Además, se reconoce que el fortalecimiento institucional dependerá del reforzamiento de las capacidades de las personas que integran las instituciones. Este eje está dirigido a funcionarios y personal técnico de los gobiernos subnacionales, así como a los actores de la sociedad civil y la ciudadanía. Se busca dotarles de las capacidades y conocimiento necesario para aumentar el compromiso hacia la apropiación de la Agenda 2030, así como su participación en la consecución de los ODS.

La aceleración de los ODS en el territorio requiere de infraestructuras y equipos adecuados, así como recursos humanos cualificados. La creación de capacidades endógenas en los gobiernos locales y regionales es necesaria para la creación de instituciones, el análisis de políticas y la gestión del desarrollo. Estas acciones mejorarán la capacidad de los actores para responder a los retos a largo plazo.

Para lograrlo, hay que desarrollar conocimientos y aptitudes específicas que permitan realizar las tareas con mayor eficacia, manteniendo una visión holística y sostenible del desarrollo. Fortalecer las capacidades de los gobiernos locales y regionales, por ejemplo, para la producción, uso y difusión de datos, puede contribuir a una mayor participación e incremento de la confianza ciudadana.

Promover el aprendizaje entre iguales y el desarrollo de capacidades para apoyar el liderazgo local y el trabajo en equipo pueden ser una forma eficaz de mejorar la prestación de servicios, cambiar los flujos de trabajo, abordar las necesidades y promover el aprendizaje basado en buenas prácticas (Global Taskforce of Local and Regional Governments et al., 2016).

Cuadro 6. Ejemplo para el Eje de Aceleración 1

Proyecto de Apoyo a la Comisión ODS en Paraguay



Para apoyar el logro de la institucionalización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) el PNUD brinda apoyo a la **“Comisión Interinstitucional de Coordinación para la implementación, seguimiento y monitoreo de los compromisos internacionales en materia de Desarrollo Sostenible”**, conocida como Comisión ODS, creada por Decreto Presidencial en el año 2016.

Entre otros, se plantea realizar un proyecto piloto con municipios seleccionados para trabajar la implementación de los ODS a nivel local a través de los siguientes componentes o lineamientos:

- 1) fortalecer la capacidad institucional de los consejos de desarrollo municipales.**
- 2) administrar un fondo de innovación que premie a soluciones innovadoras a desafíos de**
- 3) crear herramientas informáticas que permitan el involucramiento masivo de la ciudadanía y el monitoreo de la implementación ODS a nivel municipal.**

(PNUD Paraguay, 2022)

**Programa
“Liderando” de
capacitación a
gerentes estatales y
municipales**



Se ha impartido un **programa de capacitación sobre liderazgo y localización de los ODS** a funcionarios municipales en Brasil, más un curso en línea sobre el uso de datos para la localización de los ODS.

El programa, que ya cuenta con 900 líderes formados en más de 300 municipios, es una asociación de la Escuela Nacional de Administración Pública (Enap) con 20 instituciones, entre ministerios, organizaciones internacionales, organizaciones del tercer sector y asociaciones municipales.

Este conjunto asegura una gobernanza efectiva de Liderando, contando no sólo con financiadores, sino también con apoyo técnico basado en la vocación y experiencia de cada socio. Entre los socios se encuentran: el Ministerio de Economía; la GIZ; Arapyáú; Humanize; Brava; la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (Flacso); el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

(ENAP, 2022)



EA2. Apoyar al diseño e implementación de políticas y mecanismos de descentralización y desconcentración territorial, incluyendo aspectos financieros, técnicos y competenciales.

Los procesos de localización de los ODS presentan una oportunidad para reforzar la agenda de descentralización y promover nuevas formas de colaboración entre actores. La descentralización es un proceso de reforma política, legislativa, institucional y/o fiscal nacional, que implica la transferencia del poder y recursos desde el gobierno nacional a los gobiernos subnacionales, o desde las unidades administrativas nacionales a las subnacionales.

Los procesos de descentralización están guiados por el principio de subsidiariedad. Este principio establece que determinados asuntos son mejor gestionados por la autoridad competente más pequeña, de menor nivel o menos centralizada y, por tanto, más cercana a la ciudadanía.

Este eje promueve las acciones que prioricen la cooperación descentralizada, a través de una amplia gama de esquemas de intervención, incluyendo la cooperación norte-sur, sur-sur y triangular. La cooperación intermunicipal, incluida la cooperación transfronteriza cuando proceda en un marco territorial, debe ser utilizada por los gobiernos locales para evaluar conjuntamente sus necesidades, definir sus prioridades en materia de los ODS y desarrollar programas y planes conjuntos a nivel territorial.

La cooperación descentralizada, además, puede ser una forma óptima de crear plataformas para que los gobiernos locales y regionales intercambien conocimientos y experiencias, proporcionen asistencia técnica y vinculen una vez más a la ciudadanía, las organizaciones de la sociedad civil, el sector privado y las universidades (Global Taskforce of Local and Regional Governments et al., 2016).

Cuadro 7. Ejemplos para el Eje de Aceleración 2

Municipios costeros de México comparten experiencias sobre modelos de gobernanza territorial intermunicipal



En el marco del Programa para el Fortalecimiento de Capacidades, implementado por el Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en México, **se llevan a cabo sesiones de trabajo institucionales enfocadas en la colaboración intermunicipal para enfrentar desafíos compartidos y mejorar la planeación del manejo integrado del territorio en municipios costeros de Nayarit, Quintana Roo y Yucatán.**

En estas sesiones, se presentan las juntas intermunicipales como modelo de asociación municipal que funciona a través de agencias de medio ambiente del conjunto de los municipios que las conforman, y que son creadas bajo la figura legal de Organismo Público Descentralizado Intermunicipal (OPDI). El objetivo del trabajo es compartir el modelo de juntas intermunicipales para fomentar la gobernanza local en la conservación del capital natural y mejorar las condiciones de vida de las comunidades locales, a través del análisis de casos de estudio.

La Agencia Andaluza de Cooperación apoya el Plan de Recuperación, Reconstrucción Social y Resiliencia de Centroamérica y República Dominicana



Con la Secretaría de Integración Social de Centroamérica (SISCA) como socio principal, la AACID quiere contribuir a conseguir una sociedad global que garantice los DDHH, basada en la Soberanía Alimentaria y Agroecología como modelos de desarrollo justos, solidarios y sostenibles.

Se han incorporado mejoras y lecciones aprendidas de intervenciones anteriores y se realizará una evaluación externa. Se generarán espacios de acción-reflexión entre centros educativos andaluces (CE) y entidades locales con el huerto como herramienta educativa para comprender el Sistema Agroalimentario Globalizado, visibilizando desigualdades e interdependencias N-S asociadas, promoviendo procesos de aprendizaje y participación para la localización de los ODS, desde el EBDH, GED y Salud Global.

Se trabajará desde una propuesta educativa con enfoque de aprendizaje-servicio y desde el impulso a la creación de redes de aprendizaje a partir de procesos de formación, investigación y acción participativa en los contextos locales de los CE, fortaleciendo vínculos socio-afectivos con el territorio.

EA3. Promover el fortalecimiento de sistemas y procedimientos de generación, análisis y uso de datos locales y subnacionales para dar seguimiento a la localización de los ODS en el territorio.

Los procesos de localización de los ODS han de basarse en evidencia, solo con datos de calidad y actualizados es posible tomar decisiones oportunas, evaluar el progreso hacia la consecución de objetivos y detectar áreas de éxito y de mejora en el diseño e implementación de políticas y acciones concretas. En el contexto de América Latina y el Caribe resulta complejo para algunos gobiernos locales y regionales contar con mecanismos adecuados, o consolidar los existentes para recopilar información y datos a nivel territorial, con lo que los conjuntos de datos locales no suelen ser coherentes con los sistemas nacionales de recopilación de datos.

Este eje busca aprovechar el refuerzo institucional y de capacidades compartidas para supervisar y evaluar la consecución de los ODS a nivel local y territorial. Desde el PNUD y el sistema de Naciones Unidas en general, se han realizado esfuerzos para hacer del seguimiento de los ODS a nivel local y regional una prioridad. El establecimiento de sistemas de recopilación de datos a nivel local y regional

es fundamental para desagregar la información “por ingresos, género, edad, raza, etnia, estatus migratorio, discapacidad, ubicación geográfica y otras características pertinentes en el contexto local” (meta 17.18 de los ODS) y para supervisar los procesos y los resultados a través de indicadores (Global Taskforce of Local and Regional Governments et al., 2016).

El seguimiento y evaluación de los planes locales o regionales, manteniendo el enfoque territorial, requieren de iniciativas conjuntas para crear mecanismos subnacionales conformados por procesos independientes pero conectados. Cuando los recursos y capacidades no permiten la creación de estos mecanismos subnacionales, los gobiernos y actores locales pueden apoyarse de organismos y otros actores desplegados en el territorio. La academia, centros de pensamiento y sector privado pueden apoyar en el análisis de información, en temas de transparencia y rendición de cuentas que abonen en la legitimidad. El manejo de la información es clave para las políticas públicas; para que la ciudadanía se involucre, es necesario compartir los datos.

En ese sentido, crear espacios para concentrar esfuerzos, y reunir a otros actores como universidades, centros de investigación e incluso ONG y el sector privado desplegados en el territorio, puede contribuir en la tarea de recogida, seguimiento y análisis de datos.

Cuadro 8. Ejemplo para el Eje de Aceleración 3

Monitoreo para implementar sociedades justas e inclusivas pacíficas:



Este informe resume los resultados de una iniciativa piloto liderada por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en colaboración con la Asociación de Gobierno Abierto (OGP) y con el apoyo financiero de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID).

La iniciativa se ejecutó entre noviembre de 2016 y julio de 2017, con el fin de apoyar procesos y metodologías inclusivas para monitorear el ODS16 en seis países: El Salvador, Georgia, Indonesia, Sudáfrica, Túnez y Uruguay.

Además, este informe presenta información de México, que no formó parte de la iniciativa piloto, pero al mismo tiempo desarrolló una metodología similar en coordinación con estos países.

(Perucca, y PNUD, 2017)

EA4. Promover la innovación, digitalización, investigación y gestión del conocimiento para acelerar los procesos de localización de los ODS.

La localización de los ODS representa un catalizador para la innovación social en las comunidades y contextos subnacionales. En el contexto de América Latina y el Caribe, la diversidad cultural, geográfica y socioeconómica de los países de esta región lleva a la identificación de desafíos y oportunidades específicas en cada contexto local, lo que impulsa la creación de soluciones innovadoras adaptadas a las necesidades y realidades locales. Los procesos de localización de los ODS permiten estimular la creatividad y la participación activa de la sociedad, promoviendo así la innovación social como un motor para el desarrollo multidimensional al que se apunta.

La digitalización brinda herramientas tecnológicas que permiten la participación ciudadana, el trabajo colaborativo, así como el acceso a información y recursos para el diseño e implementación de soluciones innovadoras adaptadas a las necesidades y contextos locales. Los procesos de localización de los ODS enfocados en la realidad del territorio que identifican los desafíos específicos y oportunidades de cambio promueven la adopción de soluciones innovadoras para avanzar en la consecución de los ODS. La combinación de la digitalización y la innovación potencian el enfoque integral para abordar los desafíos del desarrollo sostenible desde el contexto local y territorial, generando un mayor impacto en las comunidades y contribuyendo a alcanzar el modelo de desarrollo multidimensional esperado.

Así, este promueve la creación e impulso de herramientas y mecanismos, tanto formales como informales, para garantizar la participación de las organizaciones de la sociedad civil, las empresas privadas y el mundo académico en los procesos de localización, con un fuerte énfasis en la digitalización. Estos mecanismos deben ser accesibles a todos los sectores de la sociedad, equilibrados para que ningún grupo domine a otro, y transparentes. Cuando todo el mundo tiene la oportunidad de contribuir al debate con sus opiniones, información y experiencia, el proceso gana legitimidad; la toma de decisiones debe ser transparente y ampliamente comunicada para garantizar que el proceso es responsable y se mantiene la confianza (Global Taskforce of Local and Regional Governments et al., 2016).

Por otro lado, los procesos de innovación social y colaboración, sean digitales o no, permiten identificar las lagunas de conocimiento sobre la localización de los ODS conjuntamente, en estrecha colaboración con los actores presentes en el territorio, particularmente las universidades e institutos de investigación. Siguiendo el enfoque territorial antes mencionado, este eje considera especialmente a los sistemas de conocimiento locales existentes y sus respectivas instituciones de conocimiento.

Se trata de aprovechar la innovación y digitalización para compartir aprendizajes y buenas prácticas, así como de detectar y sistematizar las innovaciones de desarrollo territorial existentes, aprovechando las redes de intercambio de conocimientos establecidas (por ejemplo, sobre planificación del desarrollo territorial inclusivo y participativo, adaptación y mitigación del cambio climático, gestión de la movilidad humana y otras áreas prioritarias).

En este eje se pueden fomentar los vínculos entre diferentes sistemas de conocimiento para cerrar la brecha entre las administraciones locales y sus asociaciones con las instituciones académicas, centros de investigación y socios para el desarrollo, incluidos el sistema de conocimiento de las Naciones Unidas.

Por último, se incluye el impulso y facilitación de la participación activa de universidades e institutos de investigación en los procesos de desarrollo territorial, y específicamente la participación en los ecosistemas locales para la implementación de los ODS²³.

23 Por ejemplo, el PNUD tiene una asociación bien establecida con UDUAL (Unión de Universidades de América Latina y el Caribe) para promover conjuntamente los procesos de desarrollo económico local. Los programas de gobernabilidad local del PNUD a menudo involucran a las universidades como impulsores clave para el cambio y la creación de conocimientos en sus propios territorios. Por ejemplo, en Cuba, el programa PADIT del PNUD cuenta desde el nivel nacional con una red de 15 instituciones asociadas de la academia y la sociedad civil que acompañan a los gobiernos territoriales en su gestión. Adicionalmente, a escala local, todas las universidades y sus filiales a escala municipal (Centros Universitarios Municipales) forman parte de los grupos asesores de gobierno para la gestión del desarrollo local.

Cuadro 9. Ejemplo para el Eje de Aceleración 4**Innovation
Facility 2.0**

Con el objetivo de impulsar procesos de transformación en territorio a través de metodologías basadas en la escucha comunitaria, la interpretación colectiva y la co-creación, se realizaron los primeros talleres de innovación social junto a gobiernos departamentales en Uruguay, coordinados por la oficina nacional del PNUD en alianza con el Laboratorio de Innovación Social Agirre Lehendakaria Center (ALC) del País Vasco.

Estos talleres se realizan a partir de la modalidad **“demostración profunda” (Deep Demo)**, cuyo valor añadido es ofrecer a cada institución nuevas herramientas para tomar decisiones estratégicas de forma colaborativa e incorporar una perspectiva de sistema complejo a la gestión de su portafolio de iniciativas. En esta primera instancia se trabajó junto a las intendencias de Canelones y Montevideo.

**Diplomados sobre
Descentralización
y Financiación al
desarrollo
territorial**

La Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial (PADIT) ha implementado, como procesos de formación permanente, dos diplomados sobre Descentralización y Financiación al desarrollo territorial a nivel nacional en Cuba (1 de ellos por primera vez en modalidad virtual) y 3 ediciones en las 3 regiones del país (Occidente con sede en Pinar del Río, Centro con sede en Cienfuegos y Oriente con sede en Guantánamo).

Desde el 2017 hasta 2022, 177 actores de gobierno y de las universidades locales y nacionales se han graduado de esta formación con un enfoque multidimensional de la gestión del desarrollo; 55% de las personas formadas son mujeres. En dicha temática a través de cursos de diferentes modalidades se han formado un total de 18.528 funcionarias y funcionarios públicos profesionales de la academia, de la sociedad civil y agentes del desarrollo territorial a nivel nacional y local. El diseño de programas de estudio y su aplicación han sido la oportunidad de poner en las manos de implementadores directos, herramientas y soluciones diseñadas por las instituciones afiliadas a PADIT, convirtiendo el proceso de aprendizaje en una práctica de experimentación e innovación.

Actualmente, PADIT es política pública para impulsar el desarrollo territorial en Cuba que se acompaña por el PNUD y constituye la plataforma institucional para coordinar el desarrollo territorial dentro del nuevo mecanismo de gestión del Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social 2030.

(PNUD Cuba, 2022)

EA5. Promover el desarrollo y fortalecimiento de alianzas estratégicas y plataformas multiactor locales, subnacionales, nacionales y multinivel para la localización de los ODS en el territorio.

Este eje incluye la colaboración de múltiples partes interesadas en la búsqueda de soluciones locales y globales adaptadas a las necesidades locales. La colaboración es el principio funcional subyacente tanto en las alianzas estratégicas multiactor, las plataformas locales para los ODS y los ecosistemas de innovación.

La constitución de alianzas para la localización de los ODS y la Agenda 2030 tienen como finalidad integrar a actores locales y subnacionales, de diversas áreas de experiencia y conocimiento, y promover procesos participativos entre ellos. Este mecanismo de trabajo colaborativo permite a actores públicos y privados (incluidas instituciones gubernamentales locales, regionales y nacionales, sociedad civil, actores del sector privado, academia, oficinas de país del PNUD, etc.) involucrarse, cocrear y coimplementar soluciones sistémicas de desarrollo local.

Con los principios de localización de los ODS para situar las prioridades locales en el centro de la planificación y ejecución del desarrollo, es un reto fundamental garantizar la participación y el compromiso tanto de los agentes nuevos como de los ya existentes en coaliciones y plataformas que puedan actuar colectivamente y crear soluciones a nivel local (UNDP, 2021). En este eje puede tomar especial relevancia el fortalecimiento de alianzas horizontales, con federaciones nacionales de municipios o federaciones regionales.

Bajo el principio de colaboración promovido por el objetivo de desarrollo sostenible 17: Alianzas para la sostenibilidad, el trabajo en alianza se posiciona como un elemento esencial para lograr los ODS, así como las diferentes formas de colaboración multiactor que ofrecen las estructuras institucionales y organizativas que se necesitan para fomentar la transformación sistémica que está en el centro de los ODS.

Este eje busca ir más allá de las alianzas, para impulsar la creación de plataformas subnacionales y multinivel que permitan intervenciones a distintas escalas y la movilización de recursos endógenos. Promueve, además, la alineación y armonización de las inversiones de los gobiernos nacionales hacia oportunidades catalizadoras del desarrollo. Específicamente, el establecimiento de plataformas subnacionales para los ODS, permite seguir coordinando los esfuerzos de los actores en el territorio, incluyendo las agencias del Sistema de Naciones Unidas para el impulso del desarrollo territorial sostenible y multidimensional.

Adicionalmente, las plataformas subnacionales podrán integrarse en el sistema de plataformas del PNUD. Este sistema tiene tres escalas: una plataforma virtual global que permite que una amplia gama de actores diferentes se conecten, colaboren e innoven; segundo, las plataformas subnacionales de los ODS (físicas y virtuales) que estimulan la acción territorial colaborativa en ciudades y regiones; conectadas a la plataforma global, así como interconectadas con el fin de inspirar, catalizar e impulsar la innovación desde las esferas locales a la global; y, tercero, la localización integrada de los ODS de los programas/proyectos como un medio para codiseñar, probar, implementar y ampliar las soluciones sistémicas de desarrollo a través de los OC del PNUD y los equipos de las Naciones Unidas en los países.

Este eje incluye, además, la utilización de procesos de cocreación, codiseño, prueba y ampliación de soluciones innovadoras de Gobernabilidad Local Efectiva y desarrollo territorial para acelerar la implementación de los ODS.

El trabajo en plataforma promueve la creación de ecosistemas de innovación abierta para la localización de la Agenda 2030, guiados por la cultura de colaboración entre actores que trasciende los límites de una determinada acción. Estos ecosistemas de innovación abierta para la localización de los ODS

se integrarán plenamente con el sistema corporativo de innovación del PNUD, incluida la red SDG Accelerator LAB, las instalaciones de innovación, centros de políticas, plataformas de apoyo a los países y su Red Global de Políticas. Este eje permite que el PNUD se desarrolle como facilitador y convocante de dichos ecosistemas de innovación.

Cuadro 10. *Ejemplo para el Eje de Aceleración 5*

Alianzas que transforman vidas



El impacto de los incendios de 2019 en Bolivia fue muy profundo a nivel social y económico, pero mucho mayor a nivel medioambiental. PNUD en Bolivia, desde su liderazgo articulador y técnico en recuperación temprana convocó a las propias comunidades a presentar iniciativas para la recuperación de los ecosistemas afectados en la Chiquitanía, el Pantanal y el Chaco.

Se pusieron en marcha los “Laboratorios de Recuperación Temprana”, espacios para implementar ideas y soluciones surgidas de la propia comunidad, municipios, academia, organizaciones no gubernamentales y fundaciones, con la premisa principal de participación y fortalecimiento de las capacidades comunitarias, recuperación resiliente de sus medios de vida y ecosistemas, y beneficios directos para las comunidades promoviendo la participación de las mujeres.

Bajo la coordinación técnica del PNUD se construyó una alianza estratégica multinivel y multiactor entre la Embajada de la República de Corea, la Fundación Puedes Creer del Banco Mercantil Santa Cruz, los socios implementadores, los municipios y las propias comunidades para financiar los Laboratorios.

Plataforma de Innovación de San Juan Sacatepéquez



La iniciativa de Plataforma Multiactor de Innovación Local de San Juan Sacatepéquez aplica nuevos enfoques para fortalecer la gobernanza y desarrollo local, a partir de la colaboración entre múltiples y diversos actores para aportar al abordaje de los complejos desafíos de desarrollo a los que nos enfrentamos hoy en día.

La plataforma integra y presenta al gobierno local nuevas metodologías y herramientas de innovación y colaboración para cambiar la forma como colaboramos, acelerar el desarrollo y resolver los problemas locales.

El PNUD apoyó a la Municipalidad de San Juan Sacatepéquez en el diseño metodológico, facilitación y coordinaciones de la plataforma, viabilizando la articulación de actores y creando el espacio de diálogo para satisfacer las necesidades - dentro de su competencia - de las poblaciones en condiciones de vulnerabilidad, apoyando procesos transparentes, integrales y participativos de planificación para el desarrollo del municipio. Las soluciones colaborativas se desarrollaron con enfoque de innovación abierta y pensamiento de diseño, a través de los cuales se pretende buscar ideas, conocimiento y recursos de múltiples socios que pueden aportar y transferir experiencias valiosas para mejorar la vida de las y los habitantes de San Juan Sacatepéquez.

(PNUD Guatemala, 2019)

EA6. Impulsar iniciativas estratégicas y tractoras que aceleren la localización de los ODS en el territorio.

Es imperativo acelerar el ritmo para lograr los ODS y la localización es una oportunidad para intensificar la acción de gobiernos, empresas y sociedad civil sobre la Agenda 2030. Este eje se enfoca en apoyar la formulación e implementación de iniciativas concretas a nivel local y territorial que, priorizando uno

o varios ODS, tienen el potencial de traccionar el resto de los objetivos y acelerar el cumplimiento íntegro de la Agenda.

Las iniciativas consideradas en este eje son, generalmente, de carácter sectorial o intersectorial, y su finalidad es el logro de metas ODS específicas que, por su relevancia en un contexto concreto, habilitan o impulsan el avance de otras metas. La formulación de estas acciones supone una oportunidad para valorar el nivel de avance de los ODS, analizar las sinergias entre sus metas e invertir eficazmente recursos para acelerar la Agenda. Adicionalmente, diferentes actores pueden participar o liderar estas iniciativas estratégicas, promoviendo la colaboración y la cocreación entre gobiernos, sociedad civil, empresa y comunidades.

Las iniciativas estratégicas son contextuales. Su carácter tractor dependerá de las oportunidades y desafíos de cada contexto. La diversidad de contextos en América Latina y el Caribe conlleva la priorización de iniciativas estratégicas diferentes. Sin embargo, considerando los principales desafíos de la región mencionados en este documento y la búsqueda del efecto tracción, **es recomendable que estas acciones incluyan metas relacionadas con la reducción de la pobreza, la sostenibilidad y la inclusión**. En este sentido, desde una visión territorial, es de gran utilidad considerar modelos y paradigmas que facilitan la integralidad, como la economía del cuidado, la economía circular, la economía solidaria o la economía verde, entre otras.

Cuadro 11. Ejemplo para el Eje de Aceleración 6

**Promoviendo paisajes
productivos
sostenibles en
Ucayali y Huánuco,
Perú**



Los bosques amazónicos de las regiones de Ucayali y Huánuco, están amenazados por la deforestación. En Perú, el uso y cambio de uso de la tierra es el mayor causante de emisiones de gases de efecto invernadero. Además de contribuir al calentamiento global, la pérdida de bosque pone en peligro los medios de vida de poblaciones que dependen de los bosques y el equilibrio climático para su supervivencia.

En el marco de la Estrategia Nacional de Bosques y Cambio Climático, el Gobierno Nacional, los Gobiernos Regionales, la Fundación Pronaturales y el PNUD promueven un modelo de desarrollo sostenible que conserve los bosques amazónicos y brinde oportunidades económicas a los habitantes de la región, bajo criterios de sostenibilidad, equidad género y respeto por los pueblos originarios.

Abordando, por tanto, un desafío estratégico - la deforestación - las acciones implementadas en este marco contribuyen directamente al logro local y nacional de metas contenidas en los ODS 8, 5, 13 y 15 y generan las condiciones para el avance del resto de ODS.

(PNUD Perú, 2021)

3.5 RECOPIACIÓN DE HERRAMIENTAS PARA LOS EJES DE ACELERACIÓN

En la siguiente tabla se presentan guías o modelos, así como iniciativas referentes en la región, agrupadas por eje de aceleración, de cara a apoyar el desarrollo de actuaciones concretas y a ejemplificar lo que cada uno de los ejes promueve.

Le invito a revisar el siguiente recurso que le proporcionará una comprensión más clara sobre los objetivos de cada eje. Haciendo clic en este recurso interactivo encontrará ejemplos prácticos y herramientas que le ayudarán a identificar y poner en marcha dichas iniciativas:



EA 1. Apoyar al diseño e implementación de políticas y mecanismos de descentralización y desconcentración territorial, incluyendo aspectos financieros, técnicos y competenciales.

Una guía para la gobernabilidad multinivel Para las autoridades públicas locales y regionales:

Esta guía tiene como objetivo ayudarle a trabajar en colaboración; en energía, políticas, planes y estrategias sostenibles en su región, mediante el desarrollo de un enfoque de gobernabilidad multinivel (MLG). Desarrollado por Coopenergy. ([Más información](#))

***Perfiles de países sobre organización territorial y relaciones centro-locales:** Los perfiles de países de CGLU ofrecen una visión general de los gobiernos subnacionales, la organización territorial, las responsabilidades locales, las relaciones centro-locales y la financiación local en 82 países. Desarrollado por Global Observatory on Local Democracy and Decentralization, United Cities and Local Governments (UCLG). ([Más información](#)) <https://www.local2030.org/library/view/377>

El papel de la sociedad civil en la localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible: Este documento identifica cuatro roles críticos que las OSC pueden desempeñar en la “localización” de estos objetivos. Estos roles fueron discutidos y validados por dos diálogos africanos de *think tanks* que involucraron a actores de la sociedad civil y otros expertos locales e internacionales. Desarrollado por African Civil Society Circle and KonradAdenauer-Stiftung and the Global Public Policy Institute (GPPI). ([Más información](#)) <https://local2030.org/library/view/377>

Cooperación descentralizada para lograr la Agenda 2030: hacia una nueva generación de alianzas multiactor: El estudio se basa en ejemplos concretos y estudios de casos, con el fin de proporcionar recomendaciones y propuestas para reforzar estas asociaciones de múltiples *stakeholders* para la cooperación descentralizada en el contexto de la Agenda 2030 y los objetivos de la UE para mejorar la dimensión territorial. Developed by CPMR & PLATFOMA. ([Más información](#)) <https://local2030.org/library/view/586>

EA 2. Apoyar prácticas de **fortalecimiento institucional y de construcción de capacidades** técnicas y estratégicas para la localización de los ODS como catalizador del desarrollo multidimensional.

Proyecto Capacidades locales para la implementación del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET): para el fortalecimiento institucional. Orientado a mejorar las capacidades locales y promover la participación de las comunidades en 170 municipios colombianos afectados por el conflicto armado. ([Más información](#))

Hacia la localización de los ODS. Informe de los gobiernos locales y regionales para el FPAN (2021): El quinto informe de los gobiernos locales y regionales (GLR) al Foro Político de Alto Nivel (FPAN), Hacia la localización de los ODS, proporciona el análisis más completo hasta la fecha de los esfuerzos de los GLR para responder a la pandemia en ciudades y territorios de todo el mundo, así como sus conexiones con los ODS bajo revisión, con un enfoque particular en los 43 países que presentan Revisiones Nacionales Voluntarias (VNR) este año. Muestra cómo los GLR están contribuyendo a promover una recuperación segura, justa y ecológica en todos los niveles y qué desafíos deben superarse para aprovechar todo su potencial. UCLG. ([Más información](#))

Quick Win Generator: para la construcción de las primeras infraestructuras de gobernabilidad multinivel a través de la identificación y el desarrollo de soluciones fáciles de implementar para involucrar a los diferentes actores. Desarrollado por UNDP (2022) *Multilevel Governance Toolkit* En desarrollo. Próximamente publicado.

Plataforma Multi-Actor para la Innovación Local en San Juan Sacatepéquez (Guatemala): una red abierta de **colaboración** entre socios tradicionales y no tradicionales, que participan en la cocreación de soluciones integrales a problemas de desarrollo complejos; por medio del empoderamiento de las comunidades y el **fortalecimiento de instituciones**. ([Más información](#))

Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial (PADIT) de Cuba: es un programa marco de apoyo al **fortalecimiento de las capacidades institucionales** para la **planificación y la gestión** del desarrollo territorial. Es una plataforma flexible, integradora, interterritorial, **multinivel y multiactoral** que responde a la actualización del modelo económico y social de Cuba. Actualmente es política pública para impulsar el desarrollo territorial en Cuba. Se acompaña por el PNUD y constituye la plataforma institucional para coordinar el desarrollo territorial dentro del nuevo mecanismo de gestión del Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social 2030. ([Más información](#))

Implicaciones a nivel nacional de la implementación del SDG en Ecuador: este estudio contribuye a la comprensión de las implicaciones de la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (SDG) presentando y analizando el caso de Ecuador, basado en las lecciones aprendidas de la implementación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).

Este documento examina cinco áreas clave como base para discusiones y análisis más profundos como la integración de los SDG en el proceso de planificación nacional; coordinación, gestión y liderazgo; la adecuación de la financiación y otros medios de ejecución; participación de las partes interesadas; y la capacidad de los organismos nacionales de estadística. Desarrollado por Southern Voice. ([Más información](#))

Proyecto Capacidades locales para la implementación del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET): para el fortalecimiento institucional. Orientado a **mejorar las capacidades locales** y promover la participación de las comunidades en 170 municipios colombianos afectados por el conflicto armado. ([Más información](#))

Guía Roadmap for localizing the SDG: Implementation and monitoring at subnational level: Orientado a ayudar a las ciudades y regiones a cumplir la Agenda 2030. Global Taskforce of Local and Regional Governments, PNUD y ONU Habitat. ([Más información](#))

Cómo implementar los ODS en las ciudades. Un manual introductorio para quienes trabajan en el ámbito del desarrollo urbano sostenible: guía orientada a facilitar la implementación de los ODS en el ámbito de la sostenibilidad urbana. UN Sustainable Development Solutions Network (SDSN). ([Más información](#))

Guía para la localización de la Agenda 2030: pretende contribuir a sensibilizar, concienciar y promover el papel activo y la participación de todos los actores locales en el proceso de localización de los ODS. Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP). ([Más información](#))

EA 3. Promover el fortalecimiento de **sistemas y procedimientos de generación, análisis y uso de datos** locales y subnacionales para dar seguimiento a la localización de los ODS en el territorio.

***Evaluación Integrada Rápida (RIA):** la herramienta Rapid Integrated Assessment (RIA) tiene como objetivo ayudar a los países a integrar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en la planificación nacional y subnacional, ayudando a evaluar su preparación para la implementación de los ODS. La herramienta sugiere pasos y plantillas claros para que los responsables de las políticas realicen una evaluación integrada rápida (RIA) de los ODS para determinar su relevancia para el contexto del país, tanto a nivel nacional como subnacional, y las interconexiones entre los objetivos. La evaluación es un primer paso para definir una hoja de ruta para que un país implemente los ODS. Desarrollado por United Nations Development Programme (UNDP). ([Más información](#))

Sistema de Gestión para Gobiernos Locales (SIGOBito): para el manejo de la agenda diaria de la autoridad local, la gestión de las principales iniciativas en el territorio, y las comunicaciones con la comunidad. ([Más información](#))

***Infosegura:** orientada a fortalecer las capacidades para la formulación de políticas públicas en seguridad ciudadana. ([Más información](#))

Objetivos e indicadores urbanos: los objetivos e indicadores urbanos proporcionan información sobre los objetivos e indicadores del objetivo de desarrollo sostenible 11, así como sus interrelaciones con otros ODS. Además, se puede encontrar en el panel de navegación un estudio de caso del panorama de datos subnacionales en Japón y Filipinas. Desarrollado por Institute for Global Environmental Strategies (IGES). ([Más información](#))

Visualización de Revisiones Nacionales Voluntarias: a través de la visualización de palabras clave, esta plataforma permite al usuario explorar informes que contribuyen al proceso de seguimiento y revisión de la Agenda 2030, incluidas las revisiones nacionales voluntarias y los informes de progreso de los países. Utilice esta herramienta para ver cómo los países están presentando el progreso, compartiendo experiencias, lecciones aprendidas y desafíos para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Desarrollado por PNUD, en colaboración con UN DESA, UN DOCO, UN SDG Action Campaign. ([Más información](#))

Monitoreo de la agenda global en los municipios: la herramienta Mandala: el Mandala es una herramienta desarrollada por la Confederación Nacional de Municipios de Brasil, que fomenta el uso de datos y refleja realidades locales basadas en diferentes indicadores, a fin de desarrollar políticas públicas adecuadas en línea con la localización de los ODS. Desarrollado por UCLG, UNDP, CNM, Deutscher Stadtetag, FIDEGOC. ([Más información](#))

Monitoreo para implementar sociedades justas e inclusivas pacíficas: este informe resume los resultados de una iniciativa piloto liderada por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en colaboración con la Asociación de Gobierno Abierto (OGP) y con el apoyo financiero de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), desde noviembre de 2016 hasta julio de 2017, para apoyar procesos y metodologías inclusivas para monitorear el objetivo de desarrollo sostenible 16 en seis países: El Salvador, Georgia, Indonesia, Sudáfrica, Túnez y Uruguay. Además, este informe presenta información de México, que no formó parte de la iniciativa piloto, pero al mismo tiempo desarrolló una metodología similar en coordinación con estos países. Desarrollado por Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). ([Más información](#))

Una guía breve de indicadores de asentamientos humanos Objetivo 11+: Esta guía presenta el monitoreo de indicadores de asentamientos humanos. Avanzar en Monitoreo de SDG 11 es crucial para asegurar el éxito del marco ODS. Desarrollado por UN-Habitat, Programa de las Naciones Unidas para el Medioambiente. ([Más información](#))

La Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos (RCCCV): La plataforma en línea ofrece información, historias, herramientas y recursos para llevar a cabo una investigación, desarrollo web y aplicaciones móviles, visualizaciones de datos de diseño y más. Desarrollado por La Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos (RCCCV) ([Más información](#))

EA 4. Promover la innovación, digitalización, investigación y gestión del conocimiento para acelerar los procesos de localización de los ODS.

Governance Mechanisms Prototyping: destinado al diseño de sistemas de gobernabilidad multinivel basados en las necesidades de los actores. Plantea la necesidad de involucrar a expertos y autoridades en el diseño del mecanismo para facilitar la implementación. Desarrollado por UNDP (2022) *Multilevel Governance Toolkit* (En desarrollo. Próximamente publicado).

***Laboratorios de Aceleración PNUD:** También en **sistematización**. Escala para crear una **red global de aprendizaje y acción** (*esto se asemejaría a las alianzas*) en retos de desarrollo en todo el mundo, para probar y escalar nuevas soluciones para los problemas globales, a través de integrar ideas comunitarias con nuevas fuentes de datos en tiempo real y experimentación, explorando, testeando y construyendo nuevas soluciones en asuntos como la economía circular, el empleo para jóvenes y el cambio climático. ([Más información](#))

Innovation Facility 2.0: con el objetivo de impulsar procesos de transformación en territorio a través de metodologías basadas en la escucha comunitaria, la interpretación colectiva y la cocreación, se realizaron los primeros talleres de innovación social junto a gobiernos departamentales en Uruguay. Desarrollado por la oficina nacional del PNUD en alianza con el Laboratorio de Innovación Social Agirre Lehendakaria Center (ALC) del País Vasco. ([Más información](#))

Fomento del Ecosistema de Innovación, Ciencia y Tecnología de Quito: el ecosistema de innovación, ciencia y tecnología del Distrito Metropolitano de Quito (ICT Quito) es una iniciativa que busca conectar, articular y potenciar los esfuerzos de todos los actores y sectores que impulsan el desarrollo sostenible e inclusivo de nuestra ciudad, a través de la ciencia, la tecnología y la innovación, para juntos y juntas enfrentar los desafíos comunes y avanzar en nuestras misiones hacia el 2030. Desarrollado por la Corporación de Promoción Económica ConQuito Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. ([Más información](#))

Gobernabilidad multinivel para una acción climática urbana eficaz en el Sur Global: Esta guía ofrece una comprensión de cómo mejorar la coordinación horizontal y vertical entre los diferentes niveles de gobierno, así como aprovechar las contribuciones de los actores no estatales, la sociedad civil, las organizaciones comunitarias y la academia, entre otros. UN Habitat. ([Más información](#))

Diplomados sobre Descentralización y Financiación al desarrollo territorial: La Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial (PADIT) ha implementado, como procesos de formación permanente, dos diplomados sobre Descentralización y Financiación al desarrollo territorial a nivel nacional en Cuba (uno de ellos por primera vez en modalidad virtual) y tres ediciones en las tres regiones del país (Occidente con sede en Pinar del Río, Centro con sede en Cienfuegos y Oriente con sede en Guantánamo) PADIT Cuba ([Más información](#))

Creación de 5 Centros de Gestión en apoyo al Desarrollo Territorial en las provincias de Pinar del Río, Guantánamo, Cienfuegos y Artemisa, a través de la alianza entre universidades y gobiernos. ([Más información](#))

EA 5. Promover el desarrollo y fortalecimiento de **alianzas estratégicas y plataformas multiactor locales**, subnacionales, nacionales y multinivel para la localización de los ODS.

Multilevel Governance System Map: esta herramienta se utiliza para mapear el estatus del sistema de gobernabilidad multinivel y para identificar alianzas potenciales, relaciones de poder, barreras, infraestructuras y críticas al sistema. Desarrollado por UNDP (2022) *Multilevel Governance Toolkit* (En desarrollo. Próximamente publicado).

Collaboration Starter: herramienta destinada a alinear los objetivos, necesidades, retos e intereses de los actores, con el fin de generar una colaboración a través de proyectos o intervenciones conjuntas. Desarrollado por UNDP (2022) *Multilevel Governance Toolkit* (En desarrollo. Próximamente publicado).

Maximizar el impacto de las asociaciones para los ODS. Una guía práctica para la creación de valor de asociación: El objetivo de esta guía es apoyar a las organizaciones y asociaciones para maximizar el valor creado por la colaboración hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Desarrollado por The Partnerships Initiative ([Más información](#))

Plataforma de innovación Wendá (Paraguay): espacio de articulación, promoción y **fortalecimiento de las iniciativas** ciudadanas y gubernamentales ante los desafíos del COVID-19, a través de una plataforma de voluntariado, facilitación y mapeo participativo de iniciativas, para **conectar, potenciar y colaborar**. Su fin es promover la colaboración entre el sector empresarial, sociedad civil, academia y gobierno para responder con acciones innovadoras a los retos de la pandemia y sus posibles consecuencias. ([Más información](#))

Guía para crear una agencia urbana: las agencias urbanas son herramientas desarrolladas en diversas formas en todo el mundo, en función de los diferentes contextos institucionales y territoriales. Ofrecen respuestas originales a esta necesidad de múltiples organismos y la asociación de múltiples partes interesadas, conocimiento compartido, la construcción de la política urbana y proyectos operativos. Desarrollado por Agence Française de Développement (AFD); Fédération Nationale des Agences d'Urbanisme (FNAU) ([Más información](#))

Guía Políticas de negocios inclusivos: Cómo los gobiernos pueden involucrar a las empresas en la consecución de los ODS: este estudio proporciona una caja de herramientas para los políticos en el que pueden explorar el universo de posibles políticas para promover modelos de negocios inclusivos. Desarrollado por Endeava; BMZ ([Más información](#))

Plataforma Multi-Actor para la Innovación Local en San Juan Sacatepéquez (Guatemala): una red abierta de **colaboración** entre socios tradicionales y no tradicionales, que participan en la cocreación de soluciones integrales a problemas de desarrollo complejos; por medio del empoderamiento de las comunidades y el fortalecimiento de instituciones. ([Más información](#))

Laboratorio de Aceleración (Ideas) en Género, Movilidad y Seguridad (Argentina): iniciativa que combina espacios de participación, **inteligencia colectiva y trabajo colaborativo** con herramientas digitales, **procesamiento de datos** en tiempo real e impulso para el diseño e implementación de política pública basada en evidencia. ([Más información](#))

Lab ODS en Cuba: plataforma tecnológica interactiva, resultado del esfuerzo de múltiples actores nacionales y locales que apoyan al país en monitorear los avances y fortalecer el lineamiento entre los ODS y el PNDES 2030. ([Más información](#))

Fomento del Ecosistema de Innovación, Ciencia y Tecnología de Quito: el ecosistema de innovación, ciencia y tecnología del Distrito Metropolitano de Quito (ICT Quito) es una iniciativa que busca conectar, articular y potenciar los esfuerzos de todos los actores y sectores que impulsan el desarrollo sostenible e inclusivo de nuestra ciudad, a través de la ciencia, la tecnología y la innovación, para juntos y juntas enfrentar los desafíos comunes y avanzar en nuestras misiones hacia el 2030. Desarrollado por la Corporación de Promoción Económica ConQuito Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. ([Más información](#))

EA 6. Impulsar iniciativas estratégicas y tractoras que aceleren la localización de la Agenda 2030.

Una caja de herramientas para que los gobiernos locales apliquen el ODS 5 sobre igualdad de género: Este informe resume los resultados de nuestra investigación sobre el objetivo de desarrollo sostenible 5 y los esfuerzos para convertir este objetivo global en políticas y prácticas locales en Bosnia y Herzegovina. Ofrece una caja de herramientas para que los gobiernos locales implementen el objetivo de desarrollo sostenible 5 sobre igualdad de género. Desarrollado por ICLD (2018)([Más información](#)).

Global Public Space Toolkit: From Global Principles to Local Policies and Practice: este conjunto de herramientas será una referencia práctica para que los gobiernos locales elaboren y apliquen principios, recomendaciones políticas e iniciativas de desarrollo sobre el espacio público, y para que los gobiernos centrales contribuyan a sus esfuerzos con apoyo material y legislación habilitadora. Desarrollado por ONU-Hábitat (2016) ([Más información](#)).

4.

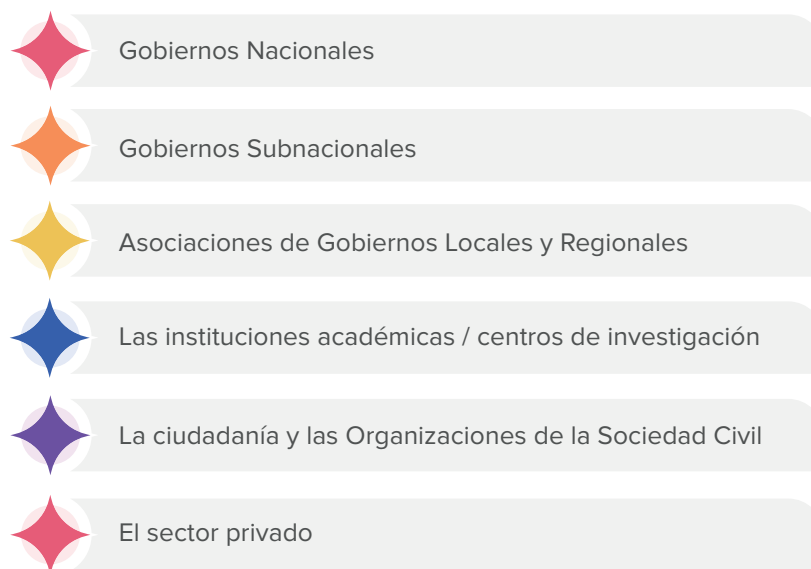
4. ACTORES Y ROLES DEL MARCO INTEGRADO

La implementación de la Agenda requiere la implicación de todos los niveles de gobierno en todos los países, de todos los actores de desarrollo y de la sociedad civil. Ello implica, por una parte, redefinir el concepto de “actores de desarrollo”, abriéndolo para que convoque tanto a los agentes tradicionales como a nuevos perfiles, sumando esfuerzos para contribuir, de manera coordinada y colectiva en un esquema de gobernabilidad efectiva al desarrollo sostenible (AACID, 2019).

Esta Estrategia reconoce que el éxito en su implementación depende de la participación y colaboración de todos los actores implicados en el territorio, **que van desde los gobiernos locales y subnacionales, hasta el sector privado, la sociedad civil y las organizaciones comunitarias.**



A continuación, **se detallan los actores en el territorio** considerados clave para la implementación de esta Estrategia, y para algunos de ellos se proponen acciones concretas enmarcadas en los seis Ejes de aceleración:



Los Gobiernos Nacionales

Los procesos de localización de ODS requieren un fuerte compromiso nacional para proporcionar marcos jurídicos adecuados y garantizar la capacidad institucional y financiera (Global Taskforce of Local and Regional Governments, 2016). La consolidación de una visión nacional es vital para situar

los ODS en el contexto local. Esta implica llevar a cabo un riguroso análisis de la capacidad institucional, para llegar a la elaboración de una Estrategia nacional de desarrollo, así como establecer una política de gobernabilidad local para facilitar el proceso de traducción de las metas nacionales a la escala local y territorial (PNUD, 2016).

Las visiones nacionales se formalizan en acciones concretas políticas, programas, normativas e inversiones, iniciadas a través de los ministerios u otras entidades gubernamentales nacionales.

Esto puede requerir apoyo en el desarrollo de capacidades institucionales e individuales (planteada en los ejes de acción de esta Estrategia) para la formulación de políticas, diálogo, consulta y coordinación, aplicación, supervisión, y establecimiento de normas y reglamentos. El proceso de traducción de la visión nacional a lo local implicaría también detallar explícitamente cómo se va a evaluar el proceso y la Estrategia de desarrollo. Se puede diseñar un sistema de seguimiento y evaluación de ODS, en el que el PNUD también podría colaborar (PNUD, 2016).

● Los Gobiernos Subnacionales

Los gobiernos subnacionales tienen un rol central para mejorar el desarrollo humano de sus habitantes: son los más cercanos a la gente, conocen en profundidad los problemas que la ciudadanía enfrenta, y son los más inmediatos para actuar oportunamente y rendir cuentas.

La Agenda 2030 considera que los gobiernos locales son actores fundamentales para cumplir los ODS, en cuanto son la interfaz más cercana de la ciudadanía con las autoridades, y proporcionan la interacción diaria entre el gobierno nacional y la sociedad (UNDP Global Policy Network, 2022, #). Sostiene un rol clave en la definición de prioridades territoriales en la aplicación de la Agenda 2030, para desarrollar planes y programas para su localización (AACID, 2019).

Para que puedan realmente asumir el rol de articuladores de acciones y narrativas, se necesita reformar el entorno institucional, crear liderazgos locales comprometidos con la apropiación de los ODS, mejorar la rendición de cuentas y promover la construcción de soluciones respaldadas por el conocimiento sobre las necesidades de las personas.

Una gobernabilidad efectiva debe trasladarse desde la esfera nacional a los niveles subnacionales y locales para atajar de forma conjunta las vulnerabilidades e inequidades que impiden alcanzar el modelo de desarrollo deseado. De cara a articular acciones y narrativas, es vital que los gobiernos subnacionales propicien la creación de un espacio multiactor en el nivel local, en el que se presente y contribuya a la Estrategia de localización de ODS por parte de todos los actores presentes en el territorio, para dar mayor legitimidad a la planificación, y asegurar que se cubran las necesidades y demandas de todos los sectores.

● Las asociaciones de Gobiernos Locales y Regionales

Tanto en la escala nacional como en la internacional, las asociaciones de gobiernos locales y regionales serán fundamentales para reunir a los diferentes niveles de gobierno y facilitar las conexiones entre

las redes que pueden apoyar y nutrir esta iniciativa al brindar valiosas oportunidades de aprendizaje entre pares (entre otros recursos).

Todos los ODS tienen metas directa o indirectamente relacionadas con el trabajo diario de los gobiernos locales y regionales. Éstos no deberían considerarse como meros implementadores de la Agenda. Las redes y asociaciones de GLR pueden llevar a cabo campañas de sensibilización para movilizar a sus miembros a entender su papel en el cumplimiento de los ODS. Los gobiernos locales son responsables políticos, catalizadores del cambio y el nivel de gobierno mejor situado para vincular los objetivos globales con las comunidades locales (CGLU, 2015).

● Las instituciones académicas / centros de investigación

Las Universidades son las entidades de referencia en la gestión del conocimiento como instrumento para el desarrollo, aspecto sustancial en un enfoque de trabajo como el de la Agenda 2030 que necesita comprender las interrelaciones entre las diferentes cuestiones económicas, sociales y ambientales implícitas en el desarrollo (AACID, 2019). Muchas universidades e institutos de investigación están dirigiendo parte de sus capacidades de investigación hacia los desafíos relacionados con los ODS, varios también centrados en el nivel territorial. Al mismo tiempo, las universidades ya están vinculadas y contribuyen a los procesos específicos de desarrollo territorial, lo que les posiciona como un agente neutral para la incidencia en políticas públicas basada en evidencia e investigación.

Esta Estrategia promueve el aprovechamiento de las redes y asociaciones universitarias y/o de investigación mundiales, regionales y nacionales bien establecidas para cumplir con los desafíos clave de la investigación, así como fomentar la participación concreta de universidades / institutos de investigación / grupos de expertos dentro de los ecosistemas locales promovidos para la implementación de los ODS.

● La ciudadanía y las Organizaciones de la Sociedad Civil

La promoción del desarrollo humano sostenible dentro de la senda de la Agenda 2030 requiere potenciar una ciudadanía informada, formada, crítica, comprometida, movilizadora, capaz de enfrentarse a un mundo cada más interdependiente y con una problemática planetaria y retos cada vez más complejos (AACID, 2019). Solo mediante el compromiso de la ciudadanía podrán alcanzarse los ODS. Para ello, es necesario que previamente se conozca la Agenda 2030, los retos y oportunidades que plantea, las responsabilidades que exige y la capacidad de cambio y transformación que cada persona tiene.

Para asegurar la efectividad de los procesos de localización de ODS, hay que fortalecer la capacidad de la ciudadanía para participar activamente en la resolución de problemas, y de formalizar y unir esfuerzos para impulsar la transformación, mientras que quienes representan al gobierno deben aprender cómo la distribución del poder puede ayudarles a alcanzar sus objetivos (UNDP Global Policy Network, 2022).

Las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) suelen constituir una importante infraestructura para ofrecer soluciones a la ciudadanía, ya que sus redes locales pueden utilizarse para llegar a todos los grupos sociales, especialmente a los grupos vulnerables. Las OSC y las estructuras comunitarias suelen gozar de la confianza y los conocimientos generados durante largos periodos de tiempo y a menudo pueden ayudar a movilizar a las comunidades y actuar como puntos de entrada. Esto puede hacer frente al desafío de pérdida de confianza en las instituciones, y moderar la polarización política al fungir las OSC como puente de comunicación y diálogo con los gobiernos (PNUD, 2016).

● El sector privado

Los actores del sector privado (incluidos aquellos que operan en el ámbito de la Economía Social y Solidaria) proporcionarán conocimientos técnicos valiosos y participarán en la creación conjunta de soluciones de desarrollo eficaces a través de su conocimiento especializado y compromiso a nivel subnacional.

En concreto, el rol del sector privado puede incluir, sin estar limitado a generar valor social y responsabilizarse con la protección medioambiental, incorporar criterios de sostenibilidad en sus modelos empresariales, aplicar nuevas soluciones tecnológicas y ser agente de innovación, y participar en la generación de alianzas, por mencionar algunas (FEMP, 2020).

Sin duda, las empresas responsables juegan un papel transformador como agentes sociales en el territorio, para asegurar la localización de las agendas globales a nivel local.

4.1. ALIANZAS: UNA CLAVE PARA LA SOSTENIBILIDAD

Para lograr el cumplimiento de los ODS, es fundamental que se creen **alianzas entre todos los actores presentes en el territorio, y socios de cooperación** que pueden ser partícipes de estos procesos desde la cooperación descentralizada o los organismos multilaterales.

Es vital **aprovechar la experiencia de la amplia gama de socios de desarrollo locales, regionales, nacionales y globales para crear ecosistemas locales que permitan la implementación efectiva de los ODS** y una mayor efectividad del desarrollo a nivel subnacional.

Mejorar la eficacia del desarrollo requiere necesariamente el impulso de acciones concertadas que reúnan diferentes tipos de conocimientos, experiencia y recursos. Requiere la creación conjunta de soluciones que se basen en las experiencias de los socios y maximicen las oportunidades emergentes sobre la base de lo que cada actor puede contribuir en el marco de esta experiencia (incluidas habilidades, conocimientos, recursos, experiencia, redes, etc.).

Aunque el ODS 17 y el concepto de trabajo en alianza han cobrado fuerza en este marco, su traducción a niveles territoriales aún no se ha explotado lo suficiente.



TENGA EN CUENTA QUE:

La única forma de responder al alcance y complejidad que tiene implícita la agenda 2030 es **una movilización activa multiactor y multinivel** estableciendo prioridades en **la implementación, seguimiento y revisión** en la localización de los ODS.

Estas alianzas deberían ser tanto verticales como horizontales: son verticales al vincular instituciones, procesos y personas globales, nacionales y locales, y son horizontales al vincular en el mismo nivel a todos los actores en un mismo territorio. En cualquier caso, estarán basadas en las prioridades locales y en el contexto de cada territorio donde se implementen.

El PNUD, desde su carácter multilateral, puede promover, facilitar y acompañar la constitución y gestión de alianzas multiactor, de cara a garantizar una gobernabilidad efectiva para el proceso de localización de la Agenda 2030. Esto significa **pasar de la acción dispersa a iniciativas conjuntas, estratégicas y armonizadas**. Y por supuesto, promover diálogos territoriales entre entidades, instituciones y actores e integrar esos procesos en los marcos multilaterales más amplios que existen a nivel global, nacional y subnacional.

Algunas de las alianzas con las que se cuentan son:



Alianzas con Agencias de Naciones Unidas para la localización de los ODS

La estrecha coordinación con los mecanismos de la Secretaría General de las Naciones Unidas para localizar las iniciativas de los ODS (LOCAL 2030), así como la integración dentro de los equipos de las Naciones Unidas en los países, permitirán fomentar las sinergias con la Secretaría y promover la complementariedad entre el PNUD y los organismos, agencias y programas pertinentes de las Naciones Unidas, como ONU-Hábitat, el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo del Capital, CEPAL, UNICEF o la Organización Internacional del Trabajo, para la acción local de los ODS.



Alianzas que promueven la cooperación descentralizada

Esta Estrategia difícilmente será posible sin el trabajo en alianza con los actores de todas las formas de cooperación, más allá de las agencias de cooperación nacionales. Serán esenciales los socios de cooperación bilateral, de la cooperación sur-sur, y de la cooperación descentralizada.

La Cooperación Descentralizada (CD) es reconocida hoy en día como una modalidad relevante de cooperación internacional para el desarrollo, altamente adaptable a los contextos y necesidades territoriales. Ha evolucionado notablemente, desplegando nuevas modalidades basadas en alianzas horizontales y recíprocas entre pares, con alta capacidad de movilización de actores económicos y sociales. La cooperación descentralizada se basa en los principios de reciprocidad y relaciones transversales, proximidad y participación, gobernabilidad geográfica multiactor y multinivel, alianzas geográficas basadas en el aprendizaje mutuo, y mayores posibilidades de solidaridad (CGLU, 2022).

Su alto potencial para brindar resultados de manera cercana y servir como catalizador para fortalecer el desarrollo territorial ha mantenido la atención de la comunidad internacional. Sin embargo, el riesgo de fragmentación que está vinculado a este tipo de cooperación para el desarrollo ha puesto de manifiesto algunas preocupaciones y reticencias importantes que pueden socavar su reconocimiento como una modalidad valiosa.

Con el objetivo de evolucionar hacia un tipo de CD, más armonizado y eficaz, y teniendo en cuenta el papel crucial de los GLR en la implementación de la Agenda 2030, un nuevo compromiso entre los socios de CD, junto con una nueva forma de gobernabilidad, podría permitir que esta modalidad se convierta verdaderamente en una palanca de cambio para el proceso de localización de los ODS. Los ODS pueden convertirse en el catalizador de un verdadero cambio de paradigma y una oportunidad para repensar también la CD: de la cooperación tradicional basada en proyectos, hacia un enfoque en red y basado en procesos que trascienda niveles y categorizaciones de actores de desarrollo tradicionales y no tradicionales.



Alianzas con el sector privado

El logro de la Agenda 2030 requiere un nivel de acción colectiva sin precedentes, que exige un mayor compromiso de todos los actores no estatales relevantes. Las organizaciones del sector privado, desde las pequeñas y medianas empresas hasta las cámaras de comercio, las grandes corporaciones y las compañías multinacionales, tienen un papel muy importante que desempeñar. Los diversos actores del Sector Privado pueden impulsar la transición hacia patrones de producción y consumo sostenibles en varios sectores; generar empleos decentes, con un enfoque basado en derechos, y contribuir a la igualdad de género, a través de sus prácticas corporativas.

Al cumplir con las metas de los ODS, las empresas también pueden participar en asociaciones público-privadas para la implementación de la Agenda 2030, incluso para apoyar capacidades cruciales de investigación y desarrollo en los países en desarrollo.

Muchas empresas en todo el mundo están reconociendo que la integración de los principios y criterios de sostenibilidad en sus operaciones y prácticas corporativas no solo es un imperativo ético, sino que también es un buen negocio a mediano y largo plazo. La participación del sector privado también representa una oportunidad para que los modelos de negocios se adapten a los desafíos de la Agenda 2030.



Alianzas con la academia y centros de investigación

La academia y centros de investigación brindan al trabajo en alianza el componente de investigación objetiva, generando y sistematizando conocimiento, apoyando procesos de aprendizaje entre pares, monitoreando actividades a nivel territorial, incorporando métodos innovadores de pensamiento, apoyando el suministro y procesamiento de datos, realizando investigación-acción y colaborando en el marco de consorcios de investigación.

Los socios académicos participantes pueden ser universidades públicas y privadas, en particular aquellas con un interés específico en el desarrollo territorial sostenible y la localización de los ODS, redes académicas, y universidades individuales. Si bien resalta el valor de las instituciones académicas con sede en el territorio, las alianzas con centros que estén también fuera del territorio pueden contribuir a aportar otras perspectivas analíticas que identifiquen y detonen nuevas acciones tractoras en el mismo territorio.

5.

5. EL CAMINO A SEGUIR

Los desaceleradores del desarrollo, dada su complejidad, no pueden ser resueltos por un solo actor, o mediante enfoques convencionales basados en proyectos. Es necesario establecer colaboraciones multiactor que combinen los recursos, habilidades y capacidades de diferentes actores de los sectores público, privado y de la sociedad civil, para juntos desarrollar soluciones más innovadoras.

El trabajo en alianzas se posiciona como un elemento esencial para lograr los ODS, ya que las diferentes formas de colaboración multiactor ofrecen las estructuras institucionales y organizativas que se necesitan para fomentar la transformación sistémica que está en el centro de los ODS. Aunque el ODS 17 y el concepto de trabajo en alianza han cobrado fuerza en este marco, su traducción a niveles territoriales aún no se ha explotado lo suficiente. En un sistema de gobernabilidad local efectiva, entendida como una necesidad para acelerar los procesos de localización de ODS, el trabajo en alianzas deberá ser prioridad para todos los actores en el Marco Integrado, particularmente para PNUD por su carácter facilitador y articulador de acciones.

Las alianzas promovidas deberán ser tanto verticales como horizontales, basadas en las prioridades locales y en el contexto de cada territorio donde se implementen. La única forma de responder al alcance y complejidad que tiene implícita la agenda 2030 es una movilización activa multiactor y multinivel estableciendo prioridades en la implementación, seguimiento y revisión en la localización de los ODS.

Es vital aprovechar la experiencia de la amplia gama de socios de desarrollo locales, regionales, nacionales y globales para crear ecosistemas locales que permitan la implementación efectiva de los ODS y una mayor efectividad del desarrollo a nivel subnacional. Mejorar la eficacia del desarrollo requiere necesariamente el impulso de acciones concertadas que reúnan diferentes tipos de conocimientos, experiencia y recursos. En este sentido el PNUD tiene la oportunidad de adoptar un rol de promoción y facilitación en la constitución y gestión de alianzas multiactor, de cara a garantizar una gobernabilidad efectiva para el proceso de localización de la Agenda 2030. Aprovechar las innovaciones tecnológicas y de procesos sociales para buscar nuevas formas de diálogo y de participación.

Será urgente ampliar el trabajo del PNUD, encontrando nuevas formas de participación incluyendo acceso a información de calidad. También hay que buscar nuevos espacios de participación y promover capacitaciones. Innovar en los procesos de trabajo, superar la visión de proyecto limitada y del trabajo en silos, replantear cómo se interpretan los problemas y cómo se interviene.

Estamos frente a una oportunidad de forjar nuevos acuerdos entre gobierno (central y locales), sector privado, sociedad civil y comunidades. La implementación de esta estrategia apunta a apoyar en la construcción de acuerdos que fortalezcan y mejoren procesos de gobernabilidad local mediante la localización de los objetivos de desarrollo sostenible. Quedan solamente 7 años de vigencia de la Agenda 2030, por lo tanto, el imperativo de aceleración y establecimiento de parámetros claros que fortalezcan la gobernabilidad local efectiva, si no queremos perder esta oportunidad.

Anexos

ANEXO 1. Cuadro Resumen de la Estrategia

Conceptos (2)

- Localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible
- Gobernabilidad Local Efectiva

Premisas (3)

- Diferenciación
- Expectativas y capacidades
- Reconocimiento y adaptación a los procesos locales

Enfoques (4)

- Territorial
- Multidimensional
- Multiactor y multinivel
- Coherencia de políticas públicas para el desarrollo

Ejes de Aceleración (6)

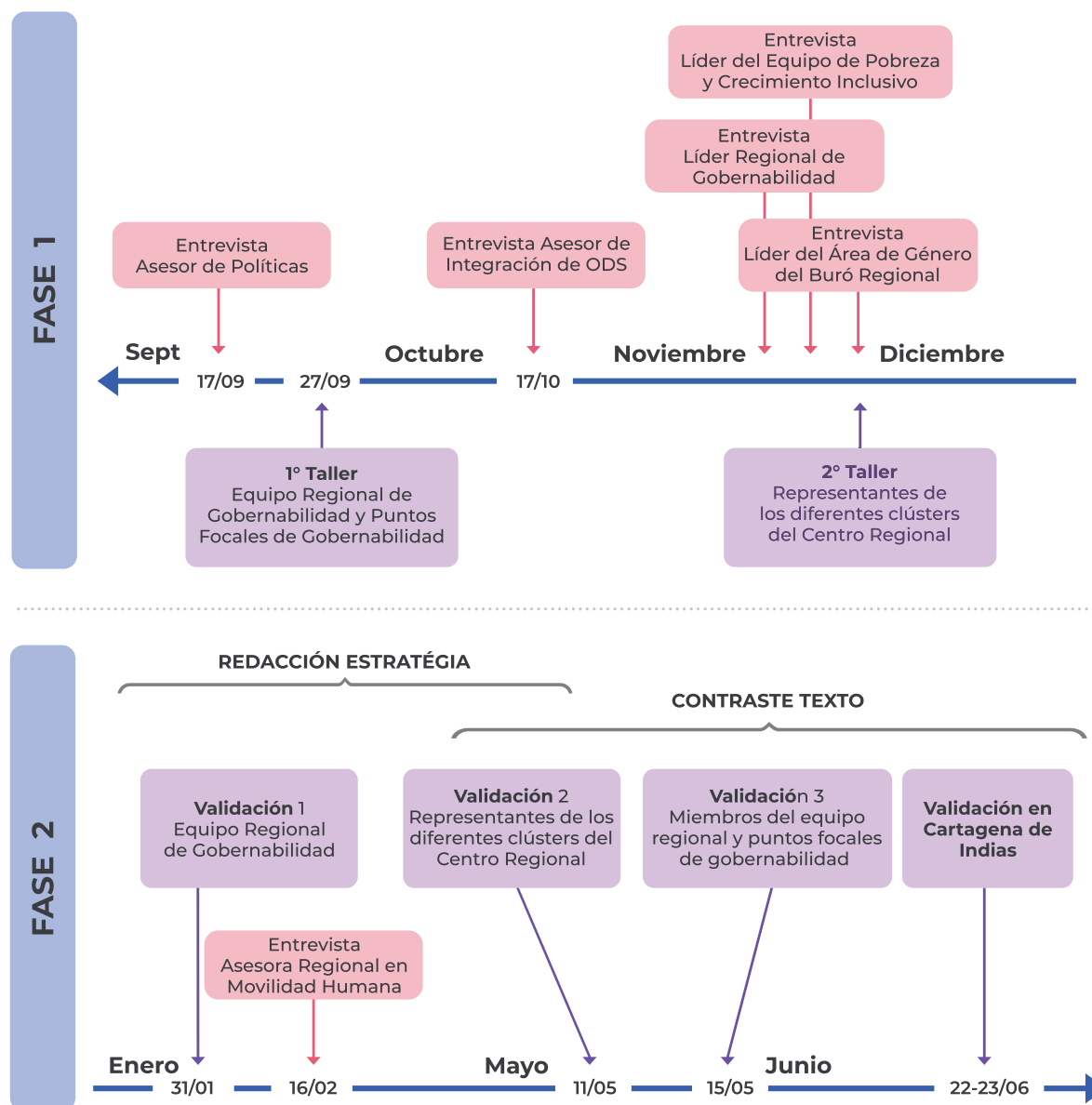
1. Apoyar prácticas de **fortalecimiento institucional y de construcción de capacidades** técnicas y estratégicas para la localización de los ODS como catalizadores del desarrollo multidimensional.
2. Apoyar el diseño e implementación de **políticas y mecanismos de descentralización y desconcentración territorial**, incluyendo aspectos financieros, técnicos y competenciales.
3. Promover el fortalecimiento de **sistemas y procedimientos de generación, análisis y uso de datos** locales y subnacionales para dar seguimiento a la localización de los ODS en el territorio.
4. Promover la **innovación, digitalización, investigación y gestión del conocimiento** para acelerar los procesos de localización de los ODS.
5. Promover el desarrollo y fortalecimiento de **alianzas estratégicas, y fortalecer plataformas multiactor locales**, subnacionales, nacionales y multinivel para la localización de los ODS.
6. Impulsar **iniciativas estratégicas y tractoras** que aceleren la localización de la Agenda 2030.

Actores clave

- Los gobiernos nacionales
- Los gobiernos subnacionales
- Las asociaciones de GLR (tanto nacionales como internacionales)
- Las instituciones académicas y/o centros de investigación
- La ciudadanía y las organizaciones de la sociedad civil
- El sector privado

ANEXO 2. Detalle del proceso de consulta y cocreación

Anexo 2.1. Resumen del proceso metodológico



Anexo 2.2. Listado de documentos para referencia

Documentos del PNUD:

- UNDP Strategic Plan 2022-2025
- PNUD Programa Global de Gobernabilidad (pendiente análisis)
- PNUD Documento del programa regional para América Latina y el Caribe (2022-2025)
- Estrategia Regional del PNUD sobre la Movilidad Humana y el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe
- Estrategia de Igualdad de Género del PNUD 2022-2025
- Informe sobre desarrollo humano 2021/2022 (PNUD, 2022)
- Informe sobre Desarrollo Sostenible 2022 (SDSN, 2022)
- Informe América Latina y el Caribe: Gobernanza Efectiva, más allá de la recuperación (PNUD, 2021)
- Informe Embracing People-Centered Governance Innovation at Local Level: Synthesis of key points from Sparkblue discussion to generate input to the New LG Offer (UNDP, 2021)
- Borrador del Multi-Level Governance in Crisis-Affected Settings: Multilevel Governance Toolkit (UNDP, 2022)
- Policy brief: SDG localization in the Arab states (UNDP, 2022)

Documentos de la AACID:

- III Plan Andaluz de Cooperación para el Desarrollo (2020-2023)

Anexo 2.3. Detalle de los talleres de cocreación y sesiones de validación

Talleres		
	Número de asistentes	Fecha
1er taller cocreación: Equipo Regional de Gobernabilidad, Puntos Focales de Gobernabilidad en las oficinas de diferentes países, tales como Haití, Jamaica, Colombia, México, Guatemala, Venezuela, Perú, Paraguay, Chile, Brasil, Belice, Barbados y República Dominicana, entre otros.	29 personas	27 de septiembre de 2023
2do taller de cocreación: Representantes de los diferentes clústers del Centro Regional (Gobernabilidad, Género, Reducción de Riesgos, Desarrollo Inclusivo, SDG Integration y Naturaleza, Clima y Medio Ambiente).	18 personas	29 de noviembre de 2022

Sesión de validación 1: Validación de los capítulos centrales de la Estrategia, con el Equipo Regional de Gobernabilidad.	14 personas	31 de enero de 2023
Sesión de validación 2: Presentación y contraste del primer borrador de la Estrategia con los diferentes clústers del Centro Regional.	22 personas	11 de mayo de 2023
Sesión de validación 3: Presentación y contraste del primer borrador de la Estrategia con miembros del equipo regional y puntos focales de gobernabilidad de las oficinas de América Latina y el Caribe del PNUD.	38 personas	15 de mayo de 2023
Validación en Cartagena: Encuentro presencial con la participación de representantes de gobiernos nacionales, subnacionales y locales, así como de la sociedad civil, la cooperación descentralizada y el PNUD.	36 personas	22-23 de junio de 2023

Anexo 2.4. Listado de participantes en el Encuentro de Validación de Cartagena de Indias

Nº	Participante	País	Cargo	Institución
1	Domingo Matías	República Dominicana	Viceministro	Viceministerio de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Rural. Ministerio de Economía, planificación y Desarrollo
2	Franklin Santos	República Dominicana	Director	Viceministerio de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Rural. Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo.
3	Carlos Miranda Canales	Honduras	Alcalde	Alcaldía de Comayagua
4	Norman Alexander Sánchez	Honduras	Alcalde	Alcaldía de Intibucá
5	Erlinda Minero	El Salvador	Directora de Gestión Institucional y Cooperación	OPAMSS
6	Ingrid Alfaro	El Salvador	Jefa de la Unidad Ambiental	OPAMSS
8	Allan Sagastume	Guatemala - Honduras	Gerente	Mancomunidad Copan Ch'orti'
9	Raúl Muñoz	Centroamérica y Caribe	Coordinador	AACID
10	Javier Serrano	Centroamérica	Coordinador	AACID
11	Bruno Velasco	Centroamérica	Coordinador	AACID
12	Olga Pozo Teba	España	Jefatura de Unidad para América Latina y el Caribe	AACID
13	Beymar Cruz	Bolivia	Presidente	Fondo para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas para América Latina y El Caribe
14	Michela Agcerenci	Honduras	RED ICA	Loyola Andalucía
15	Marina LoGiudice	Nueva York	Buró de Crisis	PNUD Global
16	Jairo Acuña	Panamá	Líder del Equipo de Gobernabilidad	PNUD Regional
17	Gemma de la fuente	Panamá	Equipo de Crecimiento Inclusivo	PNUD Regional

18	Juan Carlos López	España	Asesor de Localización de ODS	PNUD Regional
19	Xavier Hernández	República Dominicana	Representante Residente Adjunto	PNUD República Dominicana
20	Alejandro Pacheco	Colombia	Representante Residente Adjunto	PNUD Colombia
21	Annabelle Sulmont	México	Responsable Nacional de Gobernanza Efectiva y Democracia	PNUD México
22	Franco Villagarcía	Perú	Oficial de Programas - Área de Prosperidad y Reducción de la Pobreza	PNUD Perú
23	Mictor Emilio Fernández	República Dominicana	Alcalde de Barahona	Gobierno de República Dominicana
25	Alejandra Peña	Ecuador	Responsable del Programa de Desarrollo Social y ODS	PNUD Ecuador
26	Blanca Cardona	Colombia	PNUD Colombia	PNUD Colombia
28	Beatriz Yadira Díaz Cuervo	Colombia	Subsecretaría de Políticas Públicas y Planeación Social y Económica	Alcaldía de Bogotá
29	Dalia Mendoza	España	Consultora de la estrategia	itdUPM/Smart&City
30	Alberto Quintanilla	España	Consultor de la estrategia	itdUPM/Smart&City
31	Vivian Cabrera Pérez	Cuba	Coordinadora de Desarrollo Territorial y Crecimiento Inclusivo	PADIT Cuba
33	Jesús Rey Novoa	Cuba	Gobierno de Cienfuegos	Gobierno de Cienfuegos
34	Adriana Acosta Echevarría	Cuba	Ministerio de Economía y Planificación (MEP)	Gobierno de Cuba
35	Gricel Dávila	Bolivia	PNUD Bolivia	PNUD Bolivia
36	María García Pizarro	España	Vicesecretaría General Primera	Unión Iberoamericana de Municipalistas

Bibliografía

AACID. (s.f.) Cómo contribuimos a los ODS - Junta de Andalucía. Junta de Andalucía. <https://www.juntadeandalucia.es/organismos/aacid/areas/agenda/contribucion-ods.html>

AACID. (2019). III Plan Andaluz de Cooperación para el Desarrollo (2020-2023) - Planes y programas. Junta de Andalucía. <https://www.juntadeandalucia.es/organismos/transparencia/planificacion-evaluacion-estadistica/planes/detalle/189207.html#toc-documentos-del-plan>

Acuña, J., Cruz, J. (2021) El último bastión de la recuperación: gobernabilidad local innovadora y efectiva. 13 Abril. Programa de las Naciones para el Desarrollo. <https://www.undp.org/es/latin-america/blog/el-%C3%BAltimo-basti%C3%B3n-de-la-recuperaci%C3%B3n-gobernabilidad-local-innovadora-y-efectiva>

AECID. (2021). Guía AECID para las alianzas multiactor. Agencia Española de Cooperación Internacional y Desarrollo. <https://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documentos/Publicaciones%20AECID/Producto%202.1%20Gu%C3%ADa%20AECID%20para%20las%20alianzas%20multiactorFINAL.pdf>

Agencia Vasca de Cooperación para el Desarrollo. (2015). Coherencia de políticas para el desarrollo - Elankidetza, Agencia Vasca de Cooperación para el Desarrollo. Garapenerako Lankidetzaren Euskal Agentzia. https://www.elankidetza.euskadi.eus/webela01-eduki/es/contenidos/informacion/coherencia_avcd/es_def/index.shtml

Ayuso, A. (2018). El reto de la coherencia de políticas para el desarrollo en la Agenda 2030. CIDOB. https://www.cidob.org/es/publicaciones/serie_de_publicacion/cidob_briefings/el_reto_de_la_coherencia_de_politicas_para_el_desarrollo_en_la_agenda_2030

Ayuso, A. (2022). América Latina en el escenario pospandemia: reactivación y financiación de la Agenda 2030. CIDOB. https://www.cidob.org/publicaciones/serie_de_publicacion/cidob_briefings/america_latina_en_el_escenario_pospandemia_reactivacion_y_financiacion_de_la_agenda_2030

CEPAL. (2017). Informe anual sobre el progreso y los desafíos regionales de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe. Fundación Carolina. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/41173/7/S1700475_es.pdf

CEPAL. (2019). Informe de avance cuatrienal sobre el progreso y los desafíos regionales de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe. Repositorio CEPAL. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44551/S1900433_es.pdf?sequence=7&isAllowed=y

CEPAL. (2022). Una década de acción para un cambio de época. Repositorio CEPAL. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47745/4/S2100985_es.pdf

CODS. (2020). Documentación de experiencias de medición de los ODS en ciudades de América Latina y el Caribe. CODS. https://comunidades.cepal.org/ilpes/sites/default/files/2020-04/Documento%20Experiencias%20Localizacion_abr21_VF.pdf

ENAP. (2022). Programa Liderando para o Desenvolvimento está com inscrições abertas para duas novas turmas. Escola Nacional de Administração Pública. <https://www.enap.gov.br/pt/acontece/noticias/programa-liderando-para-o-desenvolvimento-esta-com-inscricoes-abertas-para-duas-novas-turmas>

FEMP. (2020). Guía Localización Agenda 2030. Federación Española de Municipios y Provincias. http://femp.femp.es/files/3580-2498-fichero/Guia_Localizacion_Agenda2030_VF.pdf

Fundación Ciudades Conectadas. (2022). La campaña con diseño guatemalteco para dar a conocer los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). ODS GT. <https://ods.gt/la-campana-con-diseno-guatemalteco-para-dar-a-conocer-los-objetivos-de-desarrollo-sostenible-ods/>

García, M. (2003). Politización y polarización de la sociedad civil venezolana: las dos caras frente a la democracia. Espacio Abierto. Red de Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal, 12, 31-62. <https://www.redalyc.org/pdf/122/12201203.pdf>

Global Taskforce of Local and Regional Governments, ONU Hábitat, & PNUD. (2016). Road map for localizing SDGs: Implementation and monitoring at subnational level. http://docs.wixstatic.com/ugd/bfe783_49c2d8178d214bde9ec14154dd70e921.pdf

Gobierno del Encuentro, CEPAL, & PNUD. (2022). Recalibrando... cómo retomar el camino hacia los ODS. gobernabilidad Efectiva: De Nivel Nacional al Local. https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2022-09/Technical-Note_Table-3-Effective-Governance_ES_FINAL.pdf

Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de América Latina y el Caribe. (2017). Apoyo de los equipos de país de las Naciones Unidas a los gobiernos de América Latina y el Caribe para la implementación de la agenda 2030. Fsd regional report. <https://unsdg.un.org/sites/default/files/FSD-REGIONAL-REPORT-ESP.pdf>

JCyL. (s.f.). Coherencia de políticas y localización de la Agenda 2030 en Castilla y León | Administración Pública. Junta de Castilla y León. <https://www.jcyl.es/web/es/administracionpublica/agenda-2030/coherencia-politicas-localizacion-agenda.html>

Junta de Gobierno de la Ciudad de México. (2021). Lanzan campaña sobre la Agenda 2030 en la Ciudad de México. Coordinación General de Asesores y Asuntos Internacionales. <https://www.cgaai.cdmx.gob.mx/comunicacion/nota/lanzan-campana-sobre-la-agenda-2030-en-la-ciudad-de-mexico>

LED World Forum. (2021, Junio). V FORO MUNDIAL DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL DECLARACIÓN FINAL. V Foro Mundial de Desarrollo Económico Local. <https://5editioncordoba.led-worldforum.org/wp-content/uploads/2021/06/Declaracion-Final-V-Foro-Mundial-DEL.pdf>

Noticias ONU. (2020, Enero). América Latina y el Caribe: la segunda región más propensa a los desastres. UN News. <https://news.un.org/es/story/2020/01/1467501>

OCDE. (2022). OECD Toolkit for a territorial approach to the SDGs. OECD. https://www.oecd.org/regional/cities/OECD_Toolkit_for_A_Territorial_Approach_to_the_SDGs.pdf

OBSAL. (2022). América Latina y el Caribe en 2022: entre el ascenso de los progresismos y el asedio de las derechas. Tricontinental: Institute for Social Research. <https://thetricontinental.org/es/argentina/obsal19/>

PNUD. (2022). Estrategia de Igualdad de Género 2022-2025. Publicaciones PNUD. <https://www.undp.org/es/publicaciones/estrategia-de-igualdad-de-genero-del-pnud-2022-2025>

PNUD & FNUDC. (2004). Decentralised Governance for Development: A Combined Practice Note on Decentralisation, Local Governance and Urban/Rural Development. United Nations Development Programme. https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/publications/DLGUD_PN_English.pdf

PNUD, GTZ, & FISDL. (2006). Reflexiones sobre desarrollo local con equidad de género. Portal de Desarrollo Humano Local Sostenible. https://dhls.hegoa.ehu.eus/uploads/resources/4787/resource_files/Reflexiones_sobre_desarrollo_local_con_equidad_de_g%C3%A9nero_2006.pdf?v=63735876601

PNUD & ONU Hábitat. (2015). Localizing the post-2015 development agenda. United Cities and Local Governments. https://www.uclg.org/sites/default/files/dialogues_on_localizing_the_post-2015_development_agenda.pdf

PNUD Colombia. (n.d.). Misión de Descentralización. Programa De Las Naciones Unidas Para El Desarrollo. <https://www.undp.org/es/colombia/proyectos/mision-de-descentralizacion>

PNUD Cuba. (2022). Un desarrollo hecho con capacidades locales | Programa De Las Naciones Unidas Para El Desarrollo. La contribución de PADIT a la gestión del conocimiento en función de la Política de Desarrollo Territorial. <https://www.undp.org/es/cuba/noticias/un-desarrollo-hecho-con-capacidades-locales>

PNUD Guatemala. (2019). Lanzamiento de Plataforma de Innovación en San Juan Sacatepéquez. Programa De Las Naciones Unidas Para El Desarrollo. PNUD Guatemala. <https://www.undp.org/es/guatemala/news/lanzamiento-de-plataforma-de-innovaci%C3%B3n-en-san-juan-sacatep%C3%A9quez>

PNUD México. (2023). Municipios costeros de Nayarit, Yucatán y Quintana Roo comparten experiencias sobre modelos de gobernabilidad territorial intermunicipal para la resiliencia climática. Programa De Las Naciones Unidas Para El Desarrollo. PNUD México. <https://www.undp.org/es/mexico/noticias/municipios-costeros-de-nayarit-yucatan-y-quintana-roo-comparten-experiencias-sobre-modelos-de-gobernabilidad-territorial-intermunicipal>

The Partnering Initiative. (2018). Maximising the impact of partnerships for the SDGs. A practical guide for value creation. Localizing the SDGs. Recuperado en 2023, de <https://www.local2030.org/library/view/501>

Perucca, F., & PNUD. (2017). Localizing the SDGs. Local 2030 - Localizing the SDGs. Recuperado en 2023, de <https://www.local2030.org/library/view/397>

Plan Colmena. (2018). Gabinete Social realiza reunión de sensibilización sobre Agenda 2030 y el ODS 16. Gabinete Social. Recuperado en Abril, 2023, de <https://www.gabinetesocial.gob.pa/gabinete-social-realiza-reunion-de-sensibilizacion-sobre-agenda-2030-y-el-ods-16/>

PNUD. (2012). Capacity Development: A UNDP Primer. United Nations Development Programme. Recuperado en Abril, 2023, de <https://www.undp.org/libya/publications/capacity-development-undp-primer>

PNUD. (2016). An integrated framework to support local governance and local development. United Nations Development Programme. Recuperado en Abril, 2023, de https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/publications/Integrated_Framework_LGLD.pdf

PNUD. (2016). Progreso multidimensional: bienestar más allá del ingreso. Informe Regional sobre Desarrollo Humano para América Latina y el Caribe. Recuperado en Abril, 2023, de <https://www.undp.org/es/honduras/publications/progreso-multidimensional-bienestar-m%C3%A1s-all%C3%A1-del-ingreso>

PNUD. (2021). Gobernabilidad efectiva en tiempos de incertidumbre: Innovaciones en gobernabilidad local en América Latina y el Caribe. www.latinamerica.undp.org

PNUD. (2021 #). Informe Regional de Desarrollo Humano. Atrapados: Alta desigualdad y bajo crecimiento en América Latina y el Caribe. Programa De Las Naciones Unidas Para El Desarrollo. Recuperado en Abril, 2023, de <https://www.undp.org/es/latin-america/publications/informe-regional-de-desarrollo-humano-atrapados-alta-desigualdad-y-bajo-crecimiento-en-america-latina-y-el-caribe>

PNUD. (2022). Estrategia de Igualdad de Género 2022-2025. Publicaciones PNUD. <https://www.undp.org/es/publicaciones/estrategia-de-igualdad-de-genero-del-pnud-2022-2025>

PNUD & FNUDC. (2004). Decentralised Governance for Development: A Combined Practice Note on Decentralisation, Local Governance and Urban/Rural Development. United Nations Development Programme. https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/publications/DLGUD_PN_English.pdf

PNUD, GTZ, & FISDL. (2006). Reflexiones sobre desarrollo local con equidad de género. Portal de Desarrollo Humano Local Sostenible. https://dhls.hegoa.ehu.eus/uploads/resources/4787/resource_files/Reflexiones_sobre_desarrollo_local_con_equidad_de_g%C3%A9nero_2006.pdf?v=63735876601

PNUD & ONU Hábitat. (2015). Localizing the post-2015 development agenda. United Cities and Local Governments. https://www.uclg.org/sites/default/files/dialogues_on_localizing_the_post-2015_development_agenda.pdf

PNUD Colombia. (n.d.). Misión de Descentralización. Programa De Las Naciones Unidas Para El Desarrollo. <https://www.undp.org/es/colombia/proyectos/mision-de-descentralizacion>

PNUD Cuba. (2022). Un desarrollo hecho con capacidades locales | Programa De Las Naciones Unidas Para El Desarrollo. La contribución de PADIT a la gestión del conocimiento en función de la Política de Desarrollo Territorial. <https://www.undp.org/es/cuba/noticias/un-desarrollo-hecho-con-capacidades-locales>

PNUD Guatemala. (2019). Lanzamiento de Plataforma de Innovación en San Juan Sacatepéquez. Programa De Las Naciones Unidas Para El Desarrollo. PNUD Guatemala. <https://www.undp.org/es/guatemala/news/lanzamiento-de-plataforma-de-innovaci%C3%B3n-en-san-juan-sacatep%C3%A9quez>

PNUD México. (2023). Municipios costeros de Nayarit, Yucatán y Quintana Roo comparten experiencias sobre modelos de gobernabilidad territorial intermunicipal para la resiliencia climática. Programa De Las Naciones Unidas Para El Desarrollo. PNUD México. <https://www.undp.org/es/mexico/noticias/municipios-costeros-de-nayarit-yucatan-y-quintana-roo-comparten-experiencias-sobre-modelos-de-gobernabilidad-territorial-intermunicipal>

UNDP. (2021). UNDPs Next Generation Approach on Local Governance En desarrollo. Próximamente publicado Transforming Local Governance Eco-Systems to Innovate and Accelerate SDG Localisation. UNDPs Next Generation Approach on Local Governance. <https://docs.google.com/document/d/1Lq-dgYXMh2LQcWliuk9V-XycYHnE1LZ40/edi>

UNDP. (2023). REPORT 2021/2022. Human Development Report. https://hdr.undp.org/system/files/documents/global-report-document/hdr2021-22pdf_1.pdf

UNDP. (2023, Abril 12). Governance for People and Planet brochure. United Nations Development Programme. <https://www.undp.org/governance/publications/brochure>

UNDP Global Policy Network. (2022). Multi-Level Governance in Crisis-Affected Settings Multilevel Governance Toolkit En desarrollo. Próximamente publicado.

WFP. (2023, enero 9). Marco estratégico de resiliencia y clima para América Latina y el Caribe 2022 | World Food Programme. Programa Mundial de Alimentos. <https://es.wfp.org/publicaciones/marco-estrategico-de-resiliencia-y-clima-para-america-latina-y-el-caribe-2022>

WWF (2020). Informe Planeta Vivo 2022. Hacia una sociedad con la naturaleza en positivo. Almond, R.E.A.; Grooten M.; Juffe Bignoli, D. y Petersen, T. (Eds). WWF, Gland, Suiza. https://wwfar.awsassets.panda.org/downloads/informe_planeta_vivo_2022_completo.pdf



Agencia Andaluza de Cooperación
Internacional para el Desarrollo
Consejería de la Presidencia, Interior,
Diálogo Social y Simplificación Administrativa

